

УДК 528.7
ББК 68.903
В387

Составители:

Омельченко С.П. – руководитель ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»;
Шимко А.К. – кандидат философских наук, заместитель руководителя, начальник
учебного отдела ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»;
Дарченко А.В. – заместитель начальника учебного отдела ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»

Ответственный за выпуск:

Омельченко С.П. – руководитель ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»;

Над выпуском работали:

А.К. Шимко (корректурa)
А.В. Дарченко (компьютерная верстка)

В387 Вестник защиты населения от чрезвычайных ситуаций № 1 (1). -
Ижевск: ООО «Принт – 2». – 87 с.

Ваши замечания, предложения, статьи, письма просим направлять по адресу: Россия, 350912, г. Краснодар, ул. Ярославского, 87, Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям».

Редакция сборника не имеет возможности вести переписку с читателями, выступать в роли консультирующего и ходатайствующего органа

Электронная почта: gukk_umcgo@mail.ru
Телефоны: 8(861) 227-57-64
Факс: 8(861) 227-57-62

УДК 528.7
ББК 68.903

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

ГЛЕБОВ БОРИС ТИМОФЕЕВИЧ – (председатель редакционной коллегии) министр гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края

ШИМКО АНАТОЛИЙ КОНСТАНТИНОВИЧ – (главный редактор информационного сборника) заместитель руководителя, начальник учебного отдела государственного казенного учреждения Краснодарского края «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» (далее – ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»)

ДАРЧЕНКО АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ - (секретарь редакционной коллегии) заместитель начальника учебного отдела ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»

КОЛОНТАЙ ИВАН ВЛАДИМИРОВИЧ – первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю

ОМЕЛЬЧЕНКО СЕРГЕЙ ПЕТРОВИЧ – руководитель ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»

ГОРЮНОВ БОРИС ЮРЬЕВИЧ- руководитель государственного казенного учреждения Краснодарского края "Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и гражданской обороне"

ШЕПЕЛЬКОВ ПЕТР ВИКТОРОВИЧ - руководитель государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС»

ТКАЧЕНКО ЮРИЙ ЮРЬЕВИЧ – руководитель государственного казенного учреждения Краснодарского края «Территориальный центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

ГЛЕБОВ АНДРЕЙ ВАЛЕНТИНОВИЧ – руководитель государственного казенного учреждения Краснодарского края "Безопасный регион"

МИХАЙЛОВ АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ - начальник федерального автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Краснодарский учебный центр Федеральной противопожарной службы»

К 84-ой годовщине Гражданской обороны

Содержание

Поздравления..... стр.
5

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глебов Борис Тимофеевич - министр гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края..... 7

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ (ЗАЩИТЫ) КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Белый Константин Степанович - главный специалист отдела гражданской защиты населения ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МИНИСТЕРСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ГО».....

Капустин Сергей Евгеньевич - первый заместитель министра гражданской

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ (ЧС)

обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края

Шимко Анатолий Константинович – кандидат философских наук, заместитель руководителя, начальник учебного отдела ГКУ КК «УМЦ ГОЧС».....

**Методическое обеспечение должностных лиц
и специалистов ГО и РСЧС**

**ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ К ОСЕННЕ-ЗИМНЕМУ
ПОЖАРООПАСНОМУ ПЕРИОДУ**

Лозовой Валерий Николаевич – заместитель руководителя, начальник
противопожарной службы Краснодарского края ГКУ КК «Управление ПБ,

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ
ОСОБОГО ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА НА ТЕРРИТОРИИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ЧС и ГО".....

Барсуков Андрей Александрович – главный специалист, методист ГКУ КК
«УМЦ ГОЧС».....

Поздравление.....

С праздником 84-ой годовщиной гражданской обороны!

Уважаемые товарищи, дорогие ветераны!

Горячо и сердечно поздравляю Вас с 84-ой годовщиной Гражданской обороны!

В этот праздничный день мы отдаём дань уважения всем сотрудникам МЧС России, всем, кто своим самоотверженным, беззаветным трудом вносит вклад в укрепление безопасности нашего края.

Трудно переоценить важность и значимость того дела, которое выполняют спасатели и пожарные нашего региона, нередко рискуя собственными жизнями. Самой важной наградой за наш с вами труд являются уважение и признание в обществе.

Особые слова благодарности хочу сказать нашим уважаемым ветеранам. Ваша доблесть, профессионализм, ответственное отношение к делу служат примером для всех сотрудников и, в первую очередь, для молодежи, которой в нашей системе есть на кого равняться.

С праздником вас, дорогие друзья! Крепкого Вам здоровья, мира и благополучия, дальнейших успехов в жизни и труде.



Министр гражданской обороны
и чрезвычайных ситуаций
Краснодарского края

Б.Т. Глебов

Уважаемые ветераны гражданской обороны, сотрудники Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, работники министерства, управлений (отделов) ГОЧС края и их структурных подразделений!

Организация гражданской обороны - одна из важнейших функций государства, от успешного выполнения которой зависит безопасность страны, эффективность единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Отвага и мужество, отзывчивость и стремление незамедлительно откликнуться на чужую беду - эти качества отличают всех, кто в Краснодарском крае несет службу в подразделениях МЧС. Порой, подвергая риску собственную жизнь, вы спасаете жизни других людей.

Ваши опыт и дисциплина, смелость и храбрость - главная преграда на пути опасностей, которые неизбежны при техногенных катастрофах и стихийных бедствиях. Добросовестной службой вы заслужили авторитет, уважение и искреннюю признательность всего населения Кубани.

Примите искренние пожелания крепкого здоровья, семейного счастья, успехов в труде во имя благополучия жителей Краснодарского края! Пусть рядом с вами всегда будут верные друзья, а в делах сопутствуют успех и удача!

Первый заместитель начальника
главного Управления МЧС России
по Краснодарскому краю

И.В. Колонтай



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Б.Т. Глебов - министр гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края

Местная противовоздушная оборона 1918-1932 гг.

Впервые возможность дезорганизации тыла появилась в годы мировой войны 1914-1918 гг. когда в ходе военных действий нашла применение боевая авиация, способная наносить удары по населенным пунктам в тылу противника. Это обстоятельство вызвало необходимость организации защиты крупных городов от ударов с воздуха. Наряду с активными мерами противовоздушной обороны, осуществляемой войсками, к участию в мероприятиях, призванных обеспечить защиту населения и промышленных предприятий от нападения с воздуха и быструю ликвидацию последствий авиационных налетов, стало привлекаться население.

Это привело к созданию систем местной противовоздушной обороны, опирающихся на мирное население городов. В Советском Союзе фундамент гражданской обороны (до 1961 г. она именовалась местной противовоздушной обороной (МПВО)) начал закладываться впервые же годы установления Советской власти. Первые мероприятия МПВО были осуществлены в Петрограде в марте 1918 г. после первой воздушной бомбардировки города немецкой авиацией.

К участию в мероприятиях МПВО в годы гражданской войны привлекались жители ряда других крупных городов, когда возникала угроза воздушных налетов. Опираясь на опыт гражданской войны и растущее военное значение авиации, Советское правительство, начиная с 1925 г. издало ряд постановлений, направленных на создание и укрепление противовоздушной обороны страны. В **1925 г.** Совет Народных Комиссаров (СНК) СССР издал постановление «О мерах противовоздушной обороны при постройках в 500-километровой приграничной полосе». В пределах этой зоны, обусловленной радиусом действий боевой авиации того времени, предписывалось в ходе нового строительства осуще-

ствлять соответствующие инженерно-технические мероприятия по защите населения и объектов народного хозяйства. В следующем году Совет Труда и Оборона СССР (СТО СССР) издал постановление, обязывающее проведение мероприятий по противовоздушной обороне на железных дорогах в пределах угрожаемой зоны.

В частности, при железнодорожных станциях должны были строиться убежища и создаваться специальные формирования противовоздушной и противохимической защиты. В 1927 г. СТО СССР было издано постановление «Об



организации воздушно-химической обороны территории Союза ССР». Согласно этому постановлению территория страны была разделена на приграничную угрожаемую зону и тыл. Все города в приграничной зоне стали именоваться городами-пунктами ПВО. Общее руководство мероприятиями ПВО было возложено на Наркомат по военным и морским делам. В том же году СТО СССР обязал Наркомат по военным и морским делам создать специальные курсы по подготовке руководящих кадров воздушно-химической обороны для нужд гражданских наркоматов.

Такие курсы были созданы в Москве, Ленинграде, Баку, Киеве и Минске. В утвержденном в 1928 г. Наркомом по военным и морским делам первом Положении о противовоздушной обороне СССР было записано,

что противовоздушная оборона имеет назначением защиту Союза ССР от воздушных нападений с использованием для этой цели сил и средств, принадлежащих как военному, так и гражданским ведомствам и соответствующим общественным оборонным организациям.



В связи с такой постановкой вопроса возникла необходимость организации обучения населения защите от воздушного и химического нападения. Выполнением этой задачи занимались главным образом ОСОАВИАХИМ и Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Они охватили обучением сотни тысяч

активистов местной противовоздушной обороны. Массовая подготовка населения по противовоздушной обороне и противохимической защите позволила создать к 1932 г. свыше 3 тыс. добровольных формирований МПВО. Более 3,5 миллиона человек было обеспечено противогазами для укрытия населения в угрожаемой зоне, было подготовлено несколько тысяч бомбоубежищ и газубежищ. Проводились мероприятия по светомаскировке городов в угрожаемой зоне и по созданию быстродействующей системы оповещения населения об угрозе нападения.

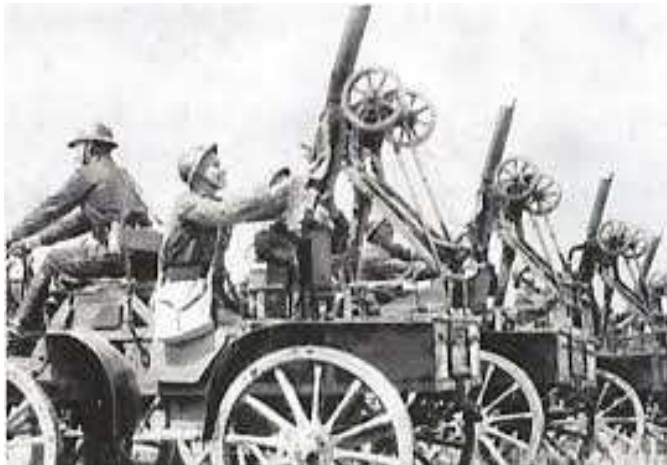
Таким образом, необходимые организационные и материальные предпосылки для создания единой общегосударственной системы местной противовоздушной обороны в стране к 1932 г. были созданы. Между тем быстрый рост возможностей боевой авиации по нанесению ударов по объектам глубокого тыла потребовал дальнейшего совершенствования организации защиты населения и народного хозяйства.

Местная противовоздушная оборона 1932-1941 гг.

4 октября 1932 г. Совет Народных Комиссаров утвердил новое Положение о противовоздушной обороне Союза ССР, согласно которому МПВО была выделена в самостоятельную составную часть всей системы ПВО Советского государства. С этой даты принято отсчитывать начало существования, общесоюзной МПВО, преемницей которой стала **Гражданская оборона СССР**.

Основными задачами МПВО являлись:

предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха и оповещение о миновании угрозы; осуществление маскировки населенных пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха, особенно светомаскировки;



ликвидация последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ; подготовка бомбоубежищ и газоубежищ для населения;

организация первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха и ряд других задач. Выполнение всех этих задач предусматривалось силами и средствами местных органов власти

и объектов народного хозяйства. Этим определялось и название данной системы противовоздушной обороны. Штабы, службы и формирования МПВО создавались лишь в тех городах и на тех промышленных объектах, которые могли оказаться в радиусе действия авиации противника.

В таких городах и на таких объектах мероприятия по противовоздушной обороне и противохимической защите проводились в полном объеме. Организационная структура МПВО определялась ее задачами. Поскольку она являлась составной частью всей системы противовоздушной обороны страны, общее руководство МПВО в стране осуществлялось Наркоматом по военным, и морским делам - с 1934 г Наркомат обороны СССР, а в границах военных округов - их командованием. Для решения задач МПВО организовывались соответствующие силы - воинские части МПВО, которые подчинялись командованию военных округов, и добровольные формирования МПВО; в городских районах - участковые команды; на предприятиях - объектовые команды; при домоуправлениях-группы самозащиты. Формирования МПВО создавались из расчета 15 человек от 100 - 300 рабочих и служащих на предприятиях и в учреждениях, и от 200 - 500 жителей - при домоуправлениях. Участковые команды состояли из различных специальных формирований, а группы



самозащиты, как правило, из шести подразделений медицинского, аварийно-восстановительного, противопожарной защиты, охраны порядка и наблюдения, дегазационного обслуживания убежищ. Участковые команды и группы самозащиты подчинялись начальнику отделения милиции.

Подготовка кадров для МПВО осуществлялась на специальных курсах МПВО, а обучение населения через учебную сеть общественных оборонных организаций. С 1935 г. подготовка населения по противовоздушной обороне и противохимической защите приобретает еще более широкий размах, в частности были установлены нормативы сдачи на значок «Готов к ПВХО (противовоздушной и противохимической обороне)»

Подготовка населения совершенствовалась в составе добровольных формирований МПВО. Постановлением ЦК ВКПб и СНК СССР от 8 августа 1935 г. подготовка населения к сдаче нормативов на значок «Готов к ПВХО» и организация формирований МПВО были объявлены задачами ОСОАВИАХИМа. В целях совершенствования форм распространения санитарно-оборонных знаний и навыков были введены нормативы комплекса «Готов к санитарной обороне (ГСО)» для взрослых и «Будь готов к санитарной обороне (БГСО)» для школьников. Внедрение этих нормативов возлагалось на комитеты Союза Общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Важной вехой на пути укрепления МПВО явилось Постановление СНК СССР от 20 июня 1937 г. «О местной гражданской противовоздушной обороне Москвы, Ленинграда, Баку и Киева», которое наметило ряд новых мер по усилению МПВО в этих городах, в частности - непосредственное руководство МПВО в этих городах было возложено на местные органы власти - Советы депутатов трудящихся, а в состав исполкомов - городских Советов этих городов были введены должности заместителей председателей исполкомов Советов депутатов, трудящихся по МПВО.

Незадолго до начала Великой Отечественной войны были завершены создание и подготовка различных служб МПВО: оповещения и связи; медико-санитарной; охраны порядка и безопасности; убежищ; транспортной; торговли и общественного питания; водоснабжения и канализации; восстановления зданий, дорог и мостов; светомаскировки. Службы создавались на базе соответствующих предприятий и организаций городских органов власти и, в работе их участвовал широкий круг специалистов, которые располагали значительными материальными и техническими ресурсами.

К этому же времени все городские предприятия в угрожаемой зоне являлись объектами МПВО, на особо важных объектах были введены штатные должности заместителей директоров предприятий по МПВО.

Таким образом, к началу Великой Отечественной войны была проделана большая работа по подготовке населения и городов угрожаемой приграничной зоны к противовоздушной обороне и противохимической защите.

Достаточно сказать, что все население угрожаемой зоны имело представление о способах защиты от средств нападения с воздуха, для жителей городов было накоплено большое количество противогазов. В связи с местным



характером деятельности органов и сил МПВО и необходимостью сосредоточить усилия Наркомата обороны СССР на подготовке Вооруженных Сил к войне, которая приближалась к границам СССР, Постановлением СНК СССР от 7 октября 1940 г. руководство МПВО

было передано Наркомату внутренних дел СССР, в составе которого было создано Главное управление МПВО.

Местная противовоздушная оборона 1941-1945 гг.

22 июня 1941 г. все штабы, службы и силы МПВО были приведены в боевую готовность. Первые же дни войны убедительно показали высокую готовность системы МПВО и одновременно вскрыли некоторые недостатки, которые быстро устранялись. Важную роль в мобилизации МПВО на успешное решение задач, вставших в связи с нападением фашистской Германии на Советский Союз, сыграло Постановление СНК СССР от 2 июля 1941 г. «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне».

Согласно этому постановлению все советские граждане от 16 до 60 лет должны были, овладеть необходимыми знаниями по МПВО. Кроме того, мужчины от 16 до 60 лет и женщины от 18 до 50 лет обязаны были состоять в группах самозащиты. Выполняя требования партии и правительства, МВД СССР 3 июля 1941 г. утвердило «Положение о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий».

МПВО в годы войны стремительно набирала силу. Численность ее формирований превысила 6 млн. человек, участковые формирования были реорганизованы в городские воинские части МПВО, а число инженерно-противохимических воинских частей значительно возросло.

Силы МПВО успешно справились со своей задачей в годы войны. Они ликвидировали последствия более 30 тыс. налетов фашистской авиации, предотвратили в городах свыше 32 тыс. серьезных аварий на объектах народного хозяйства, обезвредили свыше 430 тыс. авиабомб и почти 2,5 млн. снарядов и мин. Усилиями формирований и частей МПВО было ликвидировано 90 тыс. загораний и пожаров.



Местная противовоздушная оборона 1945-1961 гг.

В послевоенный период, опираясь на богатый опыт Великой Отечественной войны, МПВО неуклонно продолжала совершенствоваться. Было введено в действие новое положение о местной противовоздушной обороне, в котором нашел отражение весь положительный опыт предшествовавшей деятельности МПВО. Были уточнены задачи и организационная структура МПВО. Появление в арсенале вооруженных сил США ядерного оружия и быстрое наращивание его запасов вынудило в 1956 г. вновь пересмотреть организацию МПВО. МПВО впервые была названа системой общегосударственных мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения от современных средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежность работы объектов народного хозяйства в условиях нападения с воздуха, и проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ. Хотя ядерное оружие при этом не называлось, но основные усилия системы мероприятий МПВО были нацелены на организацию защиты именно от него. На МПВО возлагалась ответственность за организацию подготовки всего населения страны по противовоздушной, противоатомной, противохимической и противобактериологической защите. Начальником МПВО оставался Министр внутренних дел СССР. Начальниками МНВО в союзных и автономных республиках являлись министры внутренних дел, но общее руководство проведением мероприятий МПВО было возложено на Советы министров

союзных и автономных республик, а в областях, краях, городах и районах, в министерствах и ведомствах - на исполкомы Советов депутатов трудящихся, министерства и ведомства. Наиболее массовыми силами МПВО стали



формирования республиканских, краевых, областных и районных служб МПВО - отряды, бригады, команды и т. д. В жилых массивах городов и поселков по-прежнему предусматривалось создание групп самозащиты. Были пересмотрены также способы защиты населения и объектов народного хозяйства.

Гражданская оборона СССР 1961-1991. Роль и задачи Гражданской обороны СССР

Гражданская оборона (ГО - название с 1961 года) представляет собой систему общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых с целью защиты населения и народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, повышения устойчивости функционирования объектов народного хозяйства, а также проведения спасательных и других неотложных работ (С и ДНР) при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий катастроф и в очагах поражения.

Для организации работ по ликвидации последствий стихийных, бедствий, аварий катастроф, обеспечения постоянной готовности органов управления и сил для ведения этих работ, а также для осуществления контроля за разработкой и реализацией мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций в мирное время создаются Государственная комиссия Кабинета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) при Совминах союзных республик, исполкомах краевых, областных и городских Советов народных депутатов. Они работают под руководством соответствующих советских органов, вышестоящих КЧС, а также правительственных государственных комиссий, создаваемых для расследования причин и ликвидации последствий особо крупных аварий катастроф или стихийных бедствий.

Работа КЧС организуется во взаимодействии с органами ГО, МВД, КГБ, военного командования и организациями государственного надзора и контроля. При них создается постоянный рабочий орган на базе штабов и служб ГО. Решения КЧС во время чрезвычайных ситуаций являются обязательными для выполнения всеми организациями и предприятиями, расположенными на соответствующей территории.

Общие принципы построения Гражданской обороны

Организационная структура ГО СССР определяется общегосударственным и политико-административным устройством, возможным характером чрезвычайных ситуаций, возникающих в мирное и военное время, и задачами, возложенными на нее. Вся практическая деятельность ГО в республиках, краях, городах, районах и на объектах народного хозяйства осуществляется под руководством исполкомов Советов народных депутатов, а также органов военного управления.

Непосредственное руководство ГО в союзных и автономных республиках, краях, областях, городах, городских и сельских районах осуществляется председателями Советов народных депутатов, которые являются **начальниками ГО**. ГО организуется по территориально-производственному принципу. *Территориальный принцип* организации означает, что независимо от ведомственной принадлежности ГО объектов народного хозяйства организационно входит в структуру ГО соответствующих республик, краев, областей, городов, районов, на территории которых они расположены. *Производственный принцип* организации заключается в том, что ГО объектов народного хозяйства организационно входит также в структуру ГО соответствующих министерств, ведомств, руководители которых несут полную ответственность за состояние ГО в этих учреждениях. ГО опирается на материальные и людские ресурсы всей страны.

Организация ГО предусматривает сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами. ГО в СССР является не только частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, но и всенародным делом. Каждый советский гражданин обязан активно участвовать в проведении мероприятий ГО.

МЧС и Гражданская оборона современный период

27 декабря 1990 года было принято постановление Совета министров РСФСР «Об образовании российского корпуса спасателей на правах государственного комитета РСФСР, а также формирование единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».

В 1995 году указом Президента России 27 декабря объявлено Днем спасателя Российской Федерации.

Весной и осенью 1991 года прошли первые съезды российского корпуса спасателей, который вскоре был преобразован в ассоциацию спасательных формирований России. 17 апреля 1991 года заместитель председателя Госстроя



РСФСР **Сергей Шойгу** был назначен председателем российского корпуса спасателей. 28 апреля заместителем председателя был назначен Юрий Воробьев. В связи с необходимостью расширения полномочий российский корпус спасателей постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30.07.91 был преобразован в Госкомитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, председателем которого 5 августа 1991 г. был переназначен

С.К.Шойгу.

19 ноября 1991 года Указом Президента РСФСР Б.Н.Ельцина № 221 был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР), председателем которого был назначен С.К. Шойгу. Новый государственный орган объединил силы и средства ГКЧС и Штаба гражданской обороны РСФСР Министерства обороны СССР. Этим же указом созданы штаб войск гражданской обороны РСФСР и 9 региональных центров РЦ по делам ГОЧС в городах Москва (Центральный РЦ), Санкт-Петербург (Северо-Западный РЦ), Ростов-на-Дону (Северо-Кавказский РЦ), Самара (Приволжский РЦ), Екатеринбург (Уральский РЦ), Новосибирск (Западно-Сибирский РЦ), Красноярск (Восточно-Сибирский РЦ), Чита (Забайкальский РЦ) и Хабаровск (Дальневосточный РЦ).

13 марта 1992 года Постановлением Правительства Российской Федерации №154 создан Центральный аэромобильный спасательный отряд (ЦАМСО) с базированием его на аэроузле «Раменское» (г. Жуковский, Московской области).

18 апреля Правительство РФ приняло Постановление №261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях», которым утвердило Положение об РСЧС, а также определило функции органов государственного управления Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с этим постановлением на всех уровнях государственного управления были воссозданы территориальные и отраслевые комиссии по чрезвычайным ситуациям или органы, выполняющие

их функции, разработан план приведения ГКЧС России к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, установлены режимы функционирования РСЧС, ее подсистем и звеньев. Во второй половине 1992 года началось формирование поисково-спасательных служб ГКЧС России. Начало этому положило Постановление Правительства РФ от 28 июля 1992 г. № 528 «О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров». В этот период ГКЧС России приступает к налаживанию взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти.



Так, 22 сентября 1992 года издан совместный приказ МВД России и ГКЧС России №336-136 «О взаимодействии МВД России и ГКЧС России по вопросам пожарной охраны».

В 1993 году завершается формирование РСЧС. К концу года территори-

альные подсистемы РСЧС существовали уже во всех республиках, за исключением Чеченской и Ингушской, краях и областях Российской Федерации. В регионах создаются ассоциации экономического взаимодействия, а при них Советы по чрезвычайным ситуациям. Для координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации по основным направлениям функционирования РСЧС в 1993 году при ГКЧС России были созданы: Межведомственная противопоаводковая комиссия (Распоряжение Правительства РФ от 25 февраля 1993 г. 307-р); Национальная комиссия Российской Федерации по проведению международного десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий (Постановление Правительства РФ от 15 января 1993 г. №26); Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке (Постановление Правительства РФ от 30 мая 1993 г. №507); Межведомственная морская координационная комиссия по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и водных бассейнах России при ГКЧС России (Постановление Правительства РФ от 8 июля 1993 г. №636); Межведомственная комиссия Российской Федерации по борьбе с

лесными пожарами (Постановление Правительства РФ от 12 июля 1993 г. №643).

В 1993 году продолжало развиваться международное сотрудничество ГКЧС России. В мае 1993 года Российская Федерация вступила в Международную организацию гражданской обороны (МОГО), благодаря чему стали расширяться контакты ГКЧС России с соответствующими структурами большинства стран мира.

В сентябре 1993 года в Москве Советом Глав Правительств СНГ был учрежден Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера в рамках соглашения стран СНГ. 10 января 1994 г. Указом Президента Российской Федерации №66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ГКЧС России был преобразован в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**. Министерству были переданы функции Госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других катастроф и Комитета по проведению подводных работ особого назначения. Указом Президента Российской Федерации от 20 января 1994 г. №171 главой МЧС России назначен **Шойгу С.К.**



В 1994 году создается Центр специального назначения г. Москва, предназначенный для повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации, для обеспечения автономности работы оперативных групп МЧС России и других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению мероприятий в районах чрезвычайных

ситуаций, в том числе для экстренного выполнения аварийно-спасательных и инженерных работ особой сложности в труднодоступной местности с десантированием спасателей и грузов. Для обеспечения организации оперативного дежурства, сбора, обработки и отображения информации, информационной поддержки принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в декабре 1994 г. Центр управления МЧС России преобразуется в **Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС)** с

обеспечивающими подразделениями и комплексом технических средств автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

Правительство России приняло решение об организации единой всероссийской службы медицины катастроф как одного из важных звеньев РСЧС. 21 декабря 1994 года был принят Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который стал главным инструментом управления как в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижения рисков, так и в вопросах ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Этот закон стал началом создания правовой основы деятельности чрезвычайной службы России. С целью централизации межведомственных функций управления, особенно при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. №164 была создана Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определены ее задачи и персональный состав.

14 июля 1995 г. был принят Федеральный Закон Российской Федерации «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Этот закон определил общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных

формирований на территории Российской Федерации, закрепил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других граждан Российской Федерации, принимавших участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. С целью



повышения эффективности экономического регулирования в области предупреждения чрезвычайных ситуаций по инициативе и при содействии МЧС России в июле 1995 года была создана Чрезвычайная страховая компания. 2 ноября 1995 г. Правительство Российской Федерации приняло постановлением №1085 «О федеральной целевой программе Создание единой государственной

автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (ЕГАСКРО) на территории Российской Федерации».

Федеральное МЧС уделяет значительное внимание работе с органами исполнительной власти субъектов РФ в области гражданской обороны и предупреждения ЧС. Не менее важная задача для МЧС России - создание высокопрофессиональных мобильных территориальных спасательных служб. Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с Временным положением, утвержденным Приказом МЧС России от 7 октября 1994 г. № 621 выполняют следующие основные задачи: координация деятельности территориальных подсистем, а также звеньев ведомственных и функциональных подсистем российской системы предупреждения и действий в ЧС на территории региона; организация их взаимодействия по вопросам разработки и осуществления мероприятий в области защиты населения, территорий и объектов, предупреждения и ликвидации ЧС; руководство подчиненными соединениями и воинскими частями ГО, штабами по делам ГО и ЧС в ходе повседневной деятельности, при приведении их в различные степени боевой готовности, в период от мобилизации и выполнения задач в ЧС мирного и военного времени, поисково-спасательными службами на территории региона; координация ведения ГО на территории региона; координация действий КЧС, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ликвидации региональных ЧС и др. ряд других задач.

Роль и место гражданской обороны в современных условиях

Международное право запрещает ведение агрессивных войн, но само по себе не ведёт к искоренению из общественной жизни причин, порождающих военные конфликты. Несмотря на запрет обращаться к вооружённой силе в международных отношениях, государства нередко ещё прибегают к ней для разрешения возникших споров и конфликтных ситуаций.

Меняются подходы к решению международных и других проблем, в том числе с применением военной силы. Меняются и способы ведения вооружённой борьбы. Современные войны имеют преимущественно региональный масштаб, они отличаются высокой интенсивностью и скоротечностью. В качестве целей для поражения, как правило, выбираются важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникаций, информации и др. Примеры тому – войны в Югославии и Ираке.

В военных конфликтах всё большая роль отводится высокоточному обычному оружию. Ведутся разработки новых средств вооружённой борьбы, основанных на новых физических принципах. Вместе с тем, несмотря на достигнутые в предыдущие годы договорённости о сокращении ядерных

потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, всё же нельзя исключать вероятность применения этих видов в современных войнах.

В условиях, когда средства вооружённой борьбы обладают неограниченной дальностью действия, высокой точностью, колоссальной разрушительной силой и другими мощными факторами поражения, грань между фронтом и тылом стирается, существует реальная угроза поражения противником объектов экономики и населения независимо от того, где они размещены. В то же время зависимость вооружённых сил и всей военной организации от экономических и социальных условий общества непрерывно возрастает. Изменяется и структура военного потребления, растёт доля вооружения и боевой техники, увеличивается количество людей, привлекаемых для обеспечения вооружённых сил. В условиях современных войн потребность в людях для обеспечения армии увеличится ещё более. Следовательно, судьбы государств будут решаться не только усилиями армий на полях сражений, но и усилиями людей, работающих в глубоком тылу.

В нынешних условиях ГО как составная часть системы национальной безопасности должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах развязывания военных действий, а также крупномасштабных террористических актов. Основное внимание уделяется обеспечению готовности её органов управления и сил к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия.

Экономические возможности государства оказывают прямое влияние на его военную мощь. Вот почему подготовка страны к войне наряду с решением чисто военных проблем включает и создание высокоразвитой экономики, способной производить всё необходимое для вооружённых сил страны и обеспечения жизнедеятельности народа, т. е. для успешного ведения войны. При этом речь идёт не просто о высокоразвитой экономике, а об устойчивом функционировании экономики страны в сложных условиях военного времени, иначе говоря, о способности экономики страны удовлетворять в военное время оборонные и важнейшие экономические потребности на уровне, обеспечивающем защиту государства и его жизнедеятельность.

Тыл страны, обеспечивающий боеспособность армий и флота, в современной войне становится сам уязвимым и требует надёжной защиты. Основную роль в защите тыла страны будут играть Российская армия и флот, оснащённые современным оружием и боевой техникой, способные надёжно защитить страну от ударов противника, вместе с тем невозможно дать полную гарантию в том, что какая-то часть высокоточных средств нападения противника не достигнет целей, находящихся в тылу страны. В этой связи возникает ряд проблем, которые не могут быть решены только вооружённой борьбой. Например, защита населения от оружия массового и обычных средств

поражения, обеспечение устойчивости функционирования экономики в военное время, ликвидация последствий нападения противника на города и объекты экономики, восстановление нарушенного управления и производства важнейших видов военной продукции и товаров народного потребления, восстановление работы транспорта, связи и других элементов экономики страны.

Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определённой степени определяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор реализации стратегических целей национальной обороны. Её роль и место определяются возрастающим значением тыла в современной войне и его надёжной защиты с целью обеспечения вооружённых сил всем необходимым для отражения вооружённого нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

В 21 веке гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий ГО по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащённых сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.

Чем выше боевые возможности средств вооружённой борьбы, а следовательно, и опаснее последствия их применения, тем более важной становится роль гражданской обороны в обеспечении защиты населения и тыла страны.

Эта роль с предельной полнотой раскрывается в задачах гражданской обороны, объём которых в зависимости от условий обстановки может изменяться как по содержанию, так и по способам их выполнения.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Выполнение задач ГО достигается проведением сложного комплекса организационных, инженерно-технических, медицинских, противорадиационных, противохимических, противопожарных и других мероприятий, а также действиями сил ГО, особенно при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

В обозримом будущем ГО, как и вся оборона страны, будет строиться по принципу стратегической мобильности. Все промышленность, сельское хозяйство, органы управления должно быть готово к быстрому переходу на работу по планам военного времени. В перспективе ГО, видимо, примет характер более территориальный, чем ведомственный производственный.

Каждый регион станет более самостоятельным и будет решать задачи, как правило, своими силами. Основные тенденции развития гражданской обороны, ее доктрину на начало XXI века можно было бы сформулировать так - **максимальное сохранение имеющегося потенциала, адаптация к новым военно-политическим и социально-экономическим условиям, создание возможностей для последовательного оперативного развертывания сил и средств в**

короткие сроки и до необходимого уровня, гибкое стратегическое и оперативное реагирование на изменения обстановки.

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ (ЗАЩИТЫ) КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ (1964 – 2016 Г. Г.)



*К.С. Белый - главный специалист отдела
гражданской защиты населения ГКУ КК «Управление
ПБ, ЧС и ГО»*

Гражданская оборона (далее - ГО) (название с 1961 года) – система общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых с целью защиты населения и народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Как и во всей стране, ГО в Краснодарском крае строилась по территориально-производственному принципу. Все объекты народного хозяйства (далее - ОНХ), органы управления, независимо от их ведомственной принадлежности, стали входить в состав ГО края. Ответственность за организацию ГО была возложена на председателей исполкомов Советов депутатов, трудящихся края, городов, районов, поселковых и сельских Советов, которые являлись начальниками ГО.

Как самостоятельная структура Штаб гражданской обороны Краснодарского края был организован в 1964 г.

8 декабря 1965 г. решением исполкома Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся № 953 в целях подготовки комсостава ОНХ Краснодарского края были созданы Курсы гражданской обороны Краснодарского края, а в 1966 году - курсы ГО в Краснодаре и Новороссийске.

Начиная с 70-х годов, ГО кроме оборонных мероприятий стала выполнять и мероприятия по решению задач мирного времени. В крае в 1972 году были созданы невоенизированные формирования повышенной готовности. В 1974 году вышло постановление краевого исполкома Совета депутатов трудящихся об использовании невоенизированных формирований ГО в мирное время. Эти формирования прошли проверку при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение задач по защите населения и народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени были возложены на штабы ГО как основные органы управления начальников ГО.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 марта 1971 года «Об основных правах и обязанностях районных, городских Советов депутатов трудящихся» ГО на территории районов и городов руководили районные и городские Советы депутатов трудящихся.

В 1973 году в посёлке Ахтырском Абинского района открывается памятник воинам-пожарным, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны.

Посёлок Ахтырский Абинского района, памятник воинам-пожарным, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны



В 1976 г. была пересмотрена система организации всеобщего обучения населения. Рабочие и служащие обучались на предприятиях, в колхозах, а затем сдавали зачеты. Всё неработающее население изучало минимум по ГО самостоятельно.

С выходом нового Положения о ГО СССР в марте 1976 года работа органов управления ГО в городах и районах края была направлена на совершенствование принципов, средств и способов защиты населения. Развернулось строительство защитных сооружений для укрытий рабочих и служащих ОНХ в городах края. Активно проводились мероприятия по противорадиационной и противохимической защите: заблаговременное накопление средств индивидуальной защиты для нештатных формирований и населения городов края.

Изменилась структура территориальных штабов ГО в категорированных городах - Краснодаре, Новороссийске и др. – были введены офицерские должности начальников штабов ГО городов.

В 1976 году начальником штаба ГО Краснодарского края был назначен полковник **Морозов Николай Васильевич**. В период проведения эксперимента по объединению штабов ГО с военкоматами (с 1978 г. по 01.09.1983 г.) полковник Морозов Н.В. занимал должность заместителя военного комиссара

Краснодарского края по ГО и в 1984 году после завершения эксперимента закончил службу в должности начальника штаба ГО Краснодарского края.

С 1984 г. по 1989 г. штаб ГО Краснодарского края возглавлял полковник **Николенко Петр Семенович.**

Организационная структура ГО Краснодарского края стала стройной и логичной. Вместе с тем имелось одно существенное противоречие: с одной стороны, это межведомственный характер задач ГО, с другой – внутриведомственное подчинение в рамках Министерства обороны СССР.

Для подготовки руководящего и командно-начальствующего состава ГО на территории края были созданы 395 краевые курсы ГО и 10 городских и районных курсов ГО в Краснодаре, Новороссийске, Армавире, Тихорецке, Ейске, Туапсе, Сочи, Кропоткине и др. На них ежегодно проходили подготовку около 13 тысяч человек из числа руководящего и командно-начальствующего состава ГО края. Принятые меры позволили существенно повысить готовность ГО края к выполнению задач в ЧС мирного времени.

В крае и категорированных городах создаются коллегиальные органы управления – постоянные чрезвычайные комиссии, которые возглавили заместители председателей исполкомов. Штабы ГО являлись рабочими органами комиссий. Они вели два оперативных плана гражданской обороны – на мирное и военное время. Особое внимание уделялось химическим и взрывопожароопасным объектам народного хозяйства.

С особым напряжением штаб ГО края работал в декабре 1988 – январе 1989 г.г. после землетрясения в Армянской ССР. В штабе было введено круглосуточное дежурство, где вели учёт собранных и отправляемых для пострадавших средств, материалов и техники с ежедневным докладом в Штаб ГО РСФСР и СКРЦ.

Донесения отправлялись один раз в сутки, при этом особое внимание уделялось данным: наименование формирований (отряды, бригады, команды и т.д.) и их численность (л/с и техника), количество отправляемой техники (автокраны, бульдозеры, экскаваторы, газорезущие и сварочные аппараты).

Один из первых в зону землетрясения отправился 955 отдельный механизированный полк Гражданской Обороны, дислоцируемый в ст. Динской Краснодарского края, который с 8 декабря 1988 года по 20 октября 1989 года участвовал в ликвидации последствий землетрясения в городе Спитак Армянской ССР.

Если содержание и направления развития гражданской обороны на предыдущих этапах определяли в основном военно-стратегические факторы, то на содержание этого этапа решающее влияние оказали внутренние обстоятельства, и в первую очередь такие события, как авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.), Спитакское землетрясение в Армении (1988 г.), в Горьковской

области – взрыв железнодорожного грузового поезда на станции Арзамас (1988 г.)

Именно эти трагические катастрофы, принёсшие огромные человеческие жертвы и ущерб, исчисляемый миллиардами долларов, заставили по новому взглянуть на предназначение гражданской обороны в современных условиях.

Стало очевидным, что гражданская оборона, не может ограничить свою деятельность рамками военного времени. Её потенциал, её силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях, особенно при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

30 июля 1987 года было принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны». Поворот гражданской обороны к решению задач мирного времени означал новый качественный этап её существования и потребовал осуществления перестройки работы всех органов ГО, повышения ответственности на всех уровнях, в корне изменяя подход к проблемам ГО.

В 1989 году на должность начальника штаба ГО Краснодарского края был назначен полковник **Шелудько Юрий Иванович**. Его заместителем полковник Носов Николай Григорьевич, который занимал должность заместителя начальника штаба ГО Краснодарского края - начальник штаба ГО по городу Краснодару. Под их руководством проходило создание нормативной правовой базы в области гражданской обороны и формирование штабов ГО в городах Краснодаре, Сочи, Новороссийске, Армавире, Кропоткине, Тихорецке, Туапсе и др.

Перестройка в гражданской обороне за сравнительно короткий срок способствовала изменению отношения к её делам руководящего и командно-начальствующего состава края, должностных лиц, исполняющих обязанности по гражданской обороне. Она подтвердила правильность принятых решений о расширении функций гражданской обороны. Новый подход к задачам потребовал от органов управления и сил ГО перейти на более высокую ступень готовности в мирное время. Аварии и стихийные бедствия, как правило, не имеют предварительного особого периода, они возникают внезапно и требуют незамедлительного реагирования.

В крае создавались подвижный узел связи и запасный пункт управления начальника гражданской обороны Краснодарского края. Были созданы и введены в эксплуатацию системы автоматизированного оповещения населения и телеграфная система, которыми оборудованы рабочие места оперативных дежурных.

В этот период в Краснодарском крае штабы ГО были созданы при администрации Краснодарского края, в категорированных городах при администрациях муниципальных образований.

В городе Сочи Штабом ГО руководил полковник Шустов Алексей Николаевич, на долю которого выпало руководить операцией по спасению и оказанию помощи, пострадавшим при ЧС природного характера – смерч, который выпал в районе посёлка Нижняя Хобза, тогда в ночное время в разгар сезона, в течение получаса в Чёрное море были унесены потоком воды, «смыты» 24 автомобиля со стоянки автокемпинга. Пожарным и военным, которые прибыли на помощь пришлось снимать людей с деревьев, которые находились в одних купальниках и плавках.

Вместе с тем нельзя не отметить, что перестройка показала и сложность этого процесса, и то, что основная работа ещё впереди. Однако всё сделанное за годы перестройки и первые шаги в ней подтвердили простую истину: чтобы защищаться от воздействия разрушительных сил, производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, требуется государственный подход к этим проблемам.

14 ноября 1991 года состоялось решение Государственного Совета СССР о передаче управлений ГО военных округов и войск гражданской обороны в ведение суверенных республик.

Указом Президента РСФСР от 18 декабря 1991 года № 221 на базе ГКЧС и Штаба ГО РСФСР был создан Государственный комитет по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

18 апреля 1992 года Правительство РФ принимает постановление «О создании Российской системы предупреждения и действия в чрезвычайных ситуациях, которая в 1995 году после принятия Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», с некоторыми изменениями была преобразована в «Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС» (далее - РСЧС).

28 июля 1992 года за № 328 принято постановление Правительства РФ «О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров», положившее начало формирования поисково-спасательных служб (ПСС), в том числе на территории Краснодарского края.

Одним из первых в Краснодарском крае был создан Краснодарский поисково-спасательный отряд, которым руководил Нархов В.М.

8 мая 1993 года Президентом РФ подписан Указ № 643 «О гражданской обороне», в соответствии с которым курсы ГО края были преобразованы в учебно-методический центр, штаб ГО края получил название – штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Эти документы были положены в основу создания и развёртывания в Краснодарском крае работы по совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны, созданию территориальной

подсистемы РСЧС, положение о которой было утверждено губернатором Краснодарского края.

13 декабря 1993 года за № 467 главой администрации Краснодарского края подписано постановление «О порядке финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае», в котором утверждено Положение о порядке финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда края и Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, проект был разработан специалистами краевого штаба, под руководством заместителя начальника штаба по делам ГО и ЧС Краснодарского края полковника **Артёмова Юрия Алексеевича**.

Этот период был наиболее сложным в деятельности штабов гражданской обороны Краснодарского края.

В эти годы на руководство штабов ГО Краснодарского края выпали новые испытания, не связанные с ЧС природного и техногенного характера, практически все офицеры принимали участие по наведению конституционного порядка при вооружённых конфликтах в Республиках Ингушетия и Северной Осетии (1992-1993), Грузии и Абхазии (1993-1994), первой и второй Чеченской кампании (декабрь 1994-1996).

Первым в составе оперативной группы при Временной администрации по урегулированию вооружённого конфликта, в служебную командировку во Владикавказ, убыл заместитель начальника штаба ГО Краснодарского края полковник Носов Н.Г.

В 1995 году оперативную группу от Штаба по делам ГО и ЧС Краснодарского края возглавлял лично полковник Артёмов Юрий Алексеевич.

Личный состав оперативных штабов ГО, которые выезжали в служебные командировки решали боевые задачи, по оказанию гуманитарной помощи населению находящегося в зоне вооруженного конфликта, эвакуации русскоязычного населения, осуществляли доставку автомобильными колоннами гуманитарной помощи пострадавшему населению.

В этот период на федеральном уровне принимается ряд законов, регламентирующих деятельность федеральных, региональных, краевых, муниципальных и объектовых органов управления, сил и средств при возникновении ЧС.

11 ноября 1994 года № 68-ФЗ принят Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»,

14 июля 1995 года за № 151-ФЗ принят Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определивший основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, установивший основы правовой и социальной защиты спасателей и их семей.

Все это привело к созданию в начале 90-х годов органов управления, уполномоченных решать задачи по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, затем к объединению специальной единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

В Штабе по делам ГО и ЧС Краснодарского края отделом подготовки и применения поисково-спасательных и других формирований проводилась большая работа по созданию поисково-спасательных служб (ПСС), аварийно-спасательных формирований (АСФ) на территории края, секретарём аттестационной комиссии был начальник отдела подполковник Белый Константин Степанович.

В крае создана Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС», руководит службой Шепельков Пётр Викторович.

27 мая 1996 года Президентом РФ подписан Указ № 784 «Вопросы гражданской обороны в Российской Федерации», в соответствии с которым штабы по делам ГО и ЧС преобразован в управление по делам ГО и ЧС.

В соответствии с Директивой МЧС России от 27.02.1996 года № 41-30-31 Штаб по делам ГО Краснодарского края реформирован в Управление по делам ГО и ЧС Краснодарского края.

Руководящим составом администрации Краснодарского края и Управлением по делам ГО и ЧС Краснодарского края уделяется большое внимание вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В целях снижения риска возникновения аварий на потенциально опасных объектах Краснодарского края, повышения надежности защиты населения и ответственности руководителей главой администрации Краснодарского края подписано постановление от 15 октября 1996 года № 464 «О порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Краснодарского края».

29 октября 1996 года за № 483 главой администрации Краснодарского края подписано постановление «О силах и средствах Краснодарской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В этот период в акватории Чёрного моря происходит чрезвычайная ситуация, связанная с падением вертолёт Ми-8:

в 1997 году в районе посёлка Лазаревского (Большие Сочи) в море упал вертолёт МИ-8, который проводил поисково-спасательные работы по спасению рыбаков, терпящих бедствие, в результате падения вертолёт погибли два члена экипажа и три спасателя находившиеся на борту вертолёт, в этой операции впервые принимало участие спасательное судно «Спасатель Прокопчик». Оперативной группой от краевого управления руководил полковник Артёмов Ю.А.

В 1997 году Управление по делам ГО и ЧС Краснодарского края реорганизовано в Главное управление по делам ГО и ЧС Краснодарского края (директива МЧС России № 44-14-31 от 27.12.1997 года). В категорированных городах штабы по делам ГО и ЧС, укомплектованные военнослужащими, переименованы в управления по делам ГО и ЧС.

Все эти мероприятия позволили активизировать работу органов управления ГО и ЧС края по ряду направлений:

усилилась работа по созданию профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) в муниципальных образованиях Краснодарского края;

активизировалась работа по созданию единых дежурно-диспетчерских служб в муниципалитетах (принято постановление главы администрации Краснодарского края от 13 августа 1998 г. № 461 «О создании единой дежурно-диспетчерской службы в городах и районах Краснодарского края»);

управления по делам ГО и ЧС городов усиливаются офицерским составом, в приморских городах в штат управлений вводятся офицеры по морским делам;

разрабатываются и проводятся на акватории Чёрного моря специальные учения по гражданской обороне по спасанию судна терпящее бедствие на море;

продолжает совершенствоваться территориальная система связи, централизованного оповещения населения края (принято постановление главы администрации Краснодарского края от 21 декабря 1998 г. № 724 «О системе оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций»). Оперативные дежурные главного управления и управлений по делам ГО и ЧС категорированных городов находятся в режиме постоянного дежурства и обеспечивают выход на средства вещания (радиовещание, проводное вещание и телевидение) для информирования населения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Эту работу в главном управлении проводил начальник отдела связи полковник Дудченко Сергей Михайлович.

Ведётся работа по инженерной защите населения, уточняются вопросы на всех уровнях по инженерно-техническим мероприятиям ГО. В главном управлении по делам ГО и ЧС эту работу возглавляет начальник отдела ИТМ полковник Щербо Олег Владимирович.

В крае накоплен богатый опыт по проведению учебно-методических сборов, специальных занятий с начальниками управлений ГО и ЧС городов и районов Краснодарского края, которые проводились регулярно – один раз в месяц на базе Учебно-методического центра по ГО и ЧС Краснодарского края.

Совершенствовалась нормативная правовая база по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края принимается Закон Краснодарского края от 13 июля 1998 г. № 135-КЗ "О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера". Инициатором выше названного закона был начальник Главного управления по делам ГО и ЧС края полковник Артёмов Ю.А.

В целях совершенствования вопросов гражданской обороны на федеральном уровне принимается Федеральный Закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

На этом этапе развития системы ГО и ЧС управление возглавляет начальник Главного управления по делам ГО и ЧС по Краснодарскому краю генерал-майор **Ефремов Петр Иванович**, первым заместителем начальника Главного управления по делам ГО и ЧС по Краснодарскому краю назначен полковник Капустин Сергей Евгеньевич.

Начальником Главного управления по делам ГО и ЧС по Краснодарскому краю назначен генерал-майор Ефремов Петр Иванович (приказ МЧС России от 09.02.2005 года №14 ВК).



Работниками Главного управления разрабатываются проекты и принимаются законы Краснодарского края:

Закон Краснодарского края от 31 марта 2000 г. N 250-КЗ "О пожарной безопасности в Краснодарском крае";

Закон Краснодарского края от 23 января 2001 г. N 339-КЗ "Об обеспечении радиационной и химической безопасности населения Краснодарского края".

На территории Краснодарского края происходят чрезвычайные ситуации, связанные с падением самолётов и вертолётов:

- 4 октября 2001 года украинской зенитной ракетой С-300, запущенной в рамках проводившихся на Крымском полуострове военных учений, над Чёрным морем (район г. Адлер) был сбит пассажирский самолёт ТУ-154М авиакомпании «Сибирь», выполнявший рейс SBI1812 по маршрута Тель-Авив – Новосибирск с дозаправкой в Сочи, в результате погибли все 66 пассажиров и 12 членов экипажа;

- в сентябре 2003 при проведении работ по установке канатной дороги на западном склоне горы Фишт (Большие Сочи) потерпел катастрофу вертолёт Ка-32 Краснодарской авиакомпании ПАНХ (б.н. 31025), в результате погибли 4 члена экипажа и 5 пассажиров.

Наиболее подверженными стихийным бедствиям природного характера оказались территории Краснодарского края в 2001 – 2002 годах:

- 15-22.12.2001 г. и начале января 2002 г. произошла серия обильных осадков в виде снега, резкое увеличение талых вод и заторы. Уровень снегового покрова составлял: - в равнинных районах края – свыше 50 см; - в предгорных – свыше 1 метра; - в горных местами – свыше 1,5 метра. Юго-западные притоки р. Кубань, нижнее течение р. Кубань и р. Протока привело к повышению уровня воды в реке Кубани и частичному подтоплению ряда населенных пунктов - 6 районов края. В результате подтоплено 1178 домовладений в Абинском, Темрюкском, Анапском, Славянском, Крымском и Северском районах. Ущерб составил 1,7 млрд. руб. В ликвидации ЧС участвовало 1749 чел., в том числе от МЧС 29 чел., техники 390 ед., в том числе от МЧС 18 ед. На ликвидацию ЧС ушло 21 сутки.

- 17-24.06.2002 г. в результате сильного дождевого паводка р. Кубань и ее притоки и на соседних территориях уровень воды в реках Кубань, Лаба, Белая, Уруп поднялся выше критической отметки, подтоплено полностью или частично 62 населенных пункта с населением более 150 тыс. чел. - Отрадненского, Мостовского, Лабинского, Курганинского, Апшеронского, Тимашевского, Успенского, Новокубанского, Северского, Усть-Лабинского и Тбилисского районов, городов Армавир, Белореченск, Кропоткин, Тимашевск, Усть-Лабинск, в 16 пострадавших районах - 5726 жилых домов разрушено, 16741 повреждено и требуют капитального ремонта. Разрушено или повреждено 26 автомобильных и железнодорожных мостов, 61,8 км автодорог; нарушены электро-, водо-, газоснабжение, связь, выведены из строя очистные сооружения, ЛЭП. Погибли 37 человек из-за отказа покинуть свои дома. Ущерб составил 13,514 млрд. руб. В ликвидации ЧС было задействовано более 15 тыс. человек от МВД, МО, МЧС, АСФ пострадавших территорий и ОЭ, в т.ч. МЧС, УГПС - 341 чел., 6 вертолетов, более 587 единиц автомобильной техники в т.ч. (до 70 %) повышенной проходимости. На ликвидацию ЧС ушло 38 суток.

- 6 августа 2002 года в горах Северного Кавказа в результате сильных грозных дождей произошло резкое повышение уровня воды в реках южной части края (на 1-1,5 метра), возникли селевые явления и оползни, что привело к подтоплению ряда населенных пунктов и пляжей в окрестностях, нарушению движения поездов на участке железной дороги Сочи-Туапсе на срок более 2-х суток, нарушению движения на автодороге Джубга-Сочи на срок более 1 суток. В зону подтопления попали территории города Сочи, г. Геленджик и Туапсинского района. Нарушены железнодорожное (участок Сочи – Туапсе) и автомобильное (повреждение моста в районе перекрестка трассы Новороссийск – Краснодар в Туапсинском районе) движения. Ущерб составил 45,2 млн. руб. В результате пострадало 62 чел., в т.ч. 17 детей, спасены - 62\17 чел. В

ликвидации ЧС принимало участие 141 чел., в т.ч. от МЧС – 21 чел., техники 15 ед.

- с 2 час. 30 мин. до 18 час. 05 мин. 8 августа 2002 г. на территорию города Новороссийска и его окрестности четырежды, с интервалом около 3-х часов, выпало 362 мм осадков, что составляло полугодовую норму. Черноморское побережье. Одновременно с ливнями в районах города, пос. Широкая балка и х. Дюрсо возникновение смерчей в прибрежной морской зоне, выход их на сушу, распад и образование водяных валов. Водяные и селевые потоки, сошедшие с гор, создали сложную обстановку на территории города и критическую в Широкой балке и поселке Абрау-Дюрсо. Произошёл значительный подъем уровня воды в реках и озерах побережья г. Новороссийск, пос. Абрау-Дюрсо, Дюрсо, Широкая Балка, Васильевка, Южная Озереевка, Глебовское, Цемдолина, г. Крымск, ст. Нижнебаканская, ст. Неберджаевская, пос. Горный, город-курорт Анапа, ст. Анапская, х. Тарусино, г. Геленджик. В зоне ЧС более 30000 человек. Всего: подтоплено, 18 населенных пунктов: около 12000 домов, разрушено 447 жилых домов; повреждено 4968 жилых домов; нарушено электроснабжение; выведены из строя 4 водозабора в поселках и 2,3 км центральных водоводов, что повлекло снижение подачи воды населению и учреждениям на 50%; полностью выведена из строя ливневая канализация города; прерывалось железнодорожное и автомобильное сообщение на различных участках в районе указанных городов. Ущерб составил 1,7 млрд. руб. Всего пострадало 18074 чел. в т.ч. детей 8225. Из зоны ЧС было спасено 18019 чел., детей 8315. Эвакуировано более 5000 человек. Кроме этого - эвакуировано из баз отдыха и палаточных городков, около 1500 тысяч человек отдыхающих. В результате погибло 59 человек/10детей. В ликвидации ЧС участвовало: - от МЧС (50 спасателей); - УГПС МЧС (53 человека); - краевая ПСС (30 спасателей); - Центр службы МЧС РФ на акваториях (18 человек); - Славянский ПСО (7 спасателей); - Северо-Кавказский региональный ПСО (21 спасатель, 3 автомобиля, 3 лодки); - СМО 495 СЦ (л\с - 96 чел., 20 ед. техники); - Ставропольская краевая ПСС (8 спасателей, 1 автомобиль, 3 лодки); - Адыгейская ПСС (20 спасателей, 3 автомобиля, 3 лодки); - Абинский ПСО (18 спасателей, 2 автомобиля, 1 лодка); МО РФ, УВД, формирования МЧС, ЖКХ и др. Всего по краю задействовано более 2500 человек в т.ч. от МЧС 312 чел.

К 9 сентября 2002 г. были завершены АСДНР, а к 1 октября жилищно-коммунальный комплекс г. Новороссийска был полностью подготовлен к зиме.

Оперативными группами от Главного управления по делам ГО и ЧС Краснодарского края руководил полковник Ефремов П.И.

В июле 2002 г. (по декабрь) для выполнения специальных задач на территории Чеченской республики, на должность заместителя Командующего оперативной группы войск (сил) был командирован заместитель начальника

Главного управления МЧС РФ по Краснодарскому краю полковник Дашковский М.Ю., который лично участвовал в ликвидации последствий подрыва Ленинского РОВД г. Грозного, в ликвидации последствий подбитого вертолета Ми-26 и других чрезвычайных ситуациях.

В это же время на территории Чеченской республики находился сводный мобильный отряд 872 Спасательного центра для решения специальных задач. (Доставка питьевой воды в отдаленные районы города Грозного, доставка гуманитарной помощи населению).

В соответствии с требованиями федерального законодательства в крае принято постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 2 ноября 2005г. №1007 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края» (далее - ТП РСЧС Краснодарского края).

ТП РСЧС Краснодарского края включает:

426 муниципальных звеньев (7 городских округов; 37 муниципальных районов; 30 городских поселений и 352 сельских поселений);

координационные органы (краевая, муниципальные и объектовые комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

постоянно действующие органы управления, в том числе главное управление МЧС России по Краснодарскому краю, органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ГО при органах (в составе органов) местного самоуправления (управления, отделы, должностные лица), структурные подразделения (специалисты), уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ГО организаций (предприятий, учреждений, объектов);



органы повседневного управления, включая ЦУКС главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, дежурные диспетчерские службы органов исполнительной власти Краснодарского края, 44 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, созданные во всех городских округах и муниципальных районах, дежурно-диспетчерские службы организаций;

аварийно-спасательные и иные формирования федерального, краевого, муниципального и объектового подчинения.

Точкой отсчёта создания Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю считается дата 1 января 2002 года, когда Указом Президента РФ № 1309 от 9 ноября 2001 года «О совершенствовании Государственного управления в области противопожарной безопасности» Государственная противопожарная служба МВД России вошла в состав МЧС России.

В соответствии с приказом МЧС России от 06.08.2004 г. № 372 утверждено Положение о Главном управлении МЧС России по Краснодарскому краю, на основании которого оно осуществляет свою деятельность в качестве территориального органа МЧС России.

Согласно Положению, Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю - орган, специально уполномоченный решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначается для осуществления функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Краснодарского края.

Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю входит в систему МЧС России и подчиняется Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В своей деятельности Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, Положением о Главном управлении, а также приказами регионального центра, изданными в пределах полномочий, предоставленных МЧС России.



Ликвидация ЧС разлив нефтепродуктов в акватории Азовского моря Темрюкский район

Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю осуществляет в установленном порядке руководство подразделениями Государственной противопожарной службы МЧС России (далее - ГПС), Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС), пожарно-спасательными, поисково-спасательными, аварийно-спасательными формированиями и иными подразделениями и организациями МЧС России (далее - подчиненные подразделения), дислоцированными на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В крае принимается Закон Краснодарского края от 6 апреля 2006 г. № 1010-КЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", в котором определяется дата 1 марта как День спасателя Кубани.

С ноября 2007 года начальником Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю назначен полковник внутренней службы **Казликин Александр Георгиевич**.

Главное управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

В 2008 году Казликину А.Г. присвоено очередное специальное звание – генерал-майор внутренней службы (Указ Президента РФ от 07.12.2008 года №1741).



Под руководством Казликина А.Г. в крае создана мощная группировка федеральной противопожарной службы (включая территориальные, объектовые, договорные подразделения и отдельные посты) – 149 подразделения ФПС, общей численностью 4773 человек личного состава, имеющих на вооружении следующую технику: основную – 467 единиц (резерв – 166 ед.); специальную – 155 ед. (резерв – 67 ед.); вспомогательную – 295 ед. (резерв – 116 ед.).

Весь личный состав федеральной пожарной службы Краснодарского края проходит аттестацию, и получают квалификацию – пожарного-спасателя.

Для решения поставленных задач деятельность Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю строится по пяти основным направлениям:

1. Федеральная противопожарная служба;
2. Гражданская оборона;
3. Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
4. Государственный пожарный надзор, надзор в области ГО, безопасности населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
5. Государственная инспекция по маломерным судам (ГИМС).

Одновременно выделяются самостоятельные службы, ведущие работу в области пожаротушения и исследований:

- Государственное учреждение «Центр управления силами Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю»;
- Государственное учреждение «Производственно-технический центр Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю»;
- Судебно-экспертное учреждение Федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория по Краснодарскому краю 1-го разряда»;
- Государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Краснодарский учебный центр федеральной противопожарной службы».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2011 года № 752-р утверждено Соглашение между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Краснодарского края о передаче друг другу осуществления части своих

полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах.

В Главном управлении в целях осуществления специальных управленческих функций в области обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечивает состояние защищенности личности, общества, имущества и государства от пожаров в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом создан Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Краснодарскому краю (ЦУКС).

При осуществлении своей деятельности ЦУКС является органом повседневного управления краевой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Основными задачами ЦУКС являются:

- осуществление сбора и обработки информации в области обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и имущества от чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

- обеспечение информационного обмена органов РСЧС, сбора, обработки и представления вышестоящим, взаимодействующим и нижестоящим органам управления РСЧС оперативной информации о ЧС, прогнозной информации о тенденциях их развития и последствиях, силах, средствах;

- организация повседневного управления деятельностью дежурно-диспетчерских служб органов исполнительной власти Краснодарского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, единых дежурно-диспетчерских служб (далее - ЕДДС) муниципальных образований;

- координация совместной деятельности взаимодействующих ведомственных дежурно-диспетчерских служб при угрозе или возникновении ЧС;

- обеспечение оповещения и информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших ЧС мирного и военного времени, пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;

- обеспечение в установленном порядке функционирования единого

номера службы спасения «112» и центрального пункта пожарной связи «01»;

- проведение в пределах предоставленных полномочий мероприятий по обеспечению боевой и мобилизационной готовности Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, его подчиненных органов управления и подведомственных учреждений;

- обеспечение в установленном порядке непрерывного управления силами и средствами гражданской обороны (далее – ГО) при переходе с мирного на военное время, в том числе передача сигналов о приведении системы ГО в соответствующие степени готовности в Краснодарском крае;

- обеспечение в установленном порядке деятельности Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю; иные задачи, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МИНИСТЕРСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ



С.Е. Капустин-первый заместитель министра гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края

В соответствии с Законом Краснодарского края от 7 июня 2001 года № 365-КЗ «О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края – администрации Краснодарского края и системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» департамент по взаимодействию с правоохранительными органами, вопросам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и водных отношений Краснодарского края был переименован в министерство гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края (далее - министерство).

Министерство возглавил **Глебов Борис Тимофеевич**, первым заместителем министра назначен **Капустин Сергей Евгеньевич**.

Министерство является специально уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим в установленном законодательством порядке реализацию государственной, региональной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности.

Министерство в соответствии с поставленными задачами организует взаимодействие органов исполнительной власти Краснодарского края с правоохранительными органами и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, деятельность постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка - Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края и комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края основными задачами министерства являются:



взаимодействие с органами государственной власти края, органами местного самоуправления, федеральными органами исполнительной власти, организациями по вопросам осуществления полномочий Краснодарского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности;

организация разработки и реализации краевых целевых программ, участие в разработке и реализации федеральных программ и проектов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, пожарной безопасности;

осуществление деятельности в пределах своей компетенции по экстренному привлечению необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

организация и осуществление в рамках предоставленных полномочий государственного надзора и контроля за соблюдением на территории Краснодарского края требований законодательства Российской Федерации, Краснодарского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация взаимодействия органов исполнительной власти Краснодарского края с правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в вопросах деятельности по укреплению правопорядка, профилактике правонарушений, усилению борьбы с преступностью и противодействию коррупции;

организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края;

организационно-техническое обеспечение деятельности постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка - Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края;



обеспечение функционирования информационных систем и использования информационно-коммуникационных технологий в области предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий.

Круг задач и функций министерства расширяется. Для выполнения своих полномочий в области ГО и ЧС министерством созданы подведомственные учреждения:

ГКУ КК «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне»;

ГКУ КК «Учебно-методический центр ГО ЧС»;

ГКУ КК «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба Кубань-СПАС»;

ГУП КК «Специальное предприятие гражданской обороны «Защита»;

ГКУ КК «Территориальный центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

ГКУ КК "Безопасный регион".

В Краснодарском крае созданы и функционируют аварийно-спасательные службы и иные формирования краевого, муниципального и объектового подчинения.

Основу сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края составляют профессиональные аварийно-спасательные службы (АСС) и аварийно-спасательные формирования (АСФ):

- государственное казенное учреждение Краснодарского края «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань - СПАС»», включающее 21 аварийно-спасательный отряд (АСО) в муниципальных образованиях город Краснодар, Анапа, Сочи, Геленджик, Армавир, Приморско-Ахтарском, Апшеронском, Белореченском, Гулькевичском, Кореновском, Крымском, Славянском, Лабинском, Мостовском, Отрадненском, Темрюкском, Тихорецком, Тимашевском и Туапсинском районах общей численностью 878 человек, 132 единицы автотехники, 58 единиц плавсредств;

- 30 профессиональных АСФ, созданные и содержащиеся за счет бюджетов муниципальных образований, общей численностью 1054 человека, имеющих 160 ед. автотехники, 84 ед. плавсредств и 102 комплекта аварийно-спасательного инструмента.

Государственные служащие министерства и работники подведомственных учреждений принимали активное участие в ликвидации ЧС наводнения в Крымском районе (2012 г.), затопления нагонной волны в ст. Должанской Ейского района и Приморско-Ахтарском районе (2014 г.).

В 2014 году работники министерства и ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» принимали участие в составе краевого оперативного штаба по реагированию на нештатные ситуации в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в городе Сочи.

В этом же году участвовали в обеспечении проведения Международных соревнований в городе Сочи «Формула -1».

В 2014 году проводилась плановая работа по совершенствованию нормативной правовой базы с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Принятые в отчетном году краевые законы, постановления и распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций направлены на:

- совершенствование деятельности ТП РСЧС Краснодарского края по предупреждению отдельных видов ЧС;

- уточнение состава комиссии администрации Краснодарского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

утверждение краевых целевых программ, в которые включены мероприятия предупреждения природных, техногенных и биолого-социальных ЧС, а также снижения возможного ущерба от них, а также по порядку использования бюджетных финансовых средств, выделенных на их реализацию;

совершенствование информационного обмена в рамках ТП РСЧС Краснодарского края, в том числе с учетом создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

на уточнение правил и порядка выделения и расходования средств краевого бюджета на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, оказанию помощи пострадавшему населению.

В крае проводится большая работа по созданию системы раннего оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

9 апреля 2015 года главой администрации (губернатором) Краснодарского края подписывается постановление за № 298 «Об организации и выполнении мероприятий по построению, внедрению и эксплуатации на территории Краснодарского края аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Под руководством министерства в муниципальных образованиях края проводится работа по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В крае проводится инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14.12.2015 № 1205 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 июня 2012 года № 744 «О министерстве гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края» министерство ГО, ЧС и РБ Краснодарского края переименовано в министерство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО»

30 декабря 2004 года постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края создано государственное казённое учреждение Краснодарского края "Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне" (ГКУ КК "Управление ПБ, ЧС и ГО").

За прошедший период структура учреждения многократно менялась - расширился круг задач, появлялись новые отделы, направления деятельности. Значительно увеличилось количество работников - первоначально в учреждении

работало 174 человека, на сегодняшний день количество работников превышает 800 человек.

В июле 2009 года на должность руководителя ГКУ КК "Управление ПБ, ЧС и ГО" назначен **Горюнов Борис Юрьевич**.



Руководитель ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» **Горюнов Борис Юрьевич**

Основные задачи учреждения:

- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров на территории Краснодарского края во взаимодействии с федеральной противопожарной службой;
- содержание и организация деятельности подразделений противопожарной службы Краснодарского края, создаваемых в населенных пунктах края;
- обеспечение выполнения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне;
- подготовка и содержание в готовности сил и средств учреждения, предназначенных для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация и проведение аттестации аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;
- своевременное оповещение и информирование населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по созданию, хранению и восполнению резерва материальных ресурсов края для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление прогнозирования возможного возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального характера.

Учреждение состоит из: противопожарной службы Краснодарского края, в состав которой входит 35 пожарных частей, общей численностью 667 чел. 103 ед. специальной техники, которые расположены в муниципальных образованиях на территории края, в службу также входят отдел организации службы пожарных частей и отдел техники;

служба гражданской защиты, включающая отдел дежурных смен, отдел гражданской защиты населения, отдел связи и автоматизированных систем оповещения, подвижный пункт управления, отдел информационно-технического обеспечения, отдел подготовки аварийно-спасательных формирований, отдел инженерного обеспечения;

отдел кадров, организационный отдел, юридический отдел, финансово-экономический отдел, отдел закупок, отдел материально-технического обеспечения;

Территориальный центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в 2015 году выделен в самостоятельное учреждение (распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.12.2014 г. № 456-р «О реорганизации государственного казённого учреждения Краснодарского края «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне» в форме выделения государственного казённого учреждения Краснодарского края «Территориальный центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В распоряжении учреждения имеется мобильный пункт управления главы администрации (губернатора) Краснодарского края и полевой пункт управления для руководящего состава Комиссии по ЧС и ПБ администрации Краснодарского края. Это огромный, 12-метровый зал для совещаний. Там есть все для работы в полевых условиях при ликвидации чрезвычайной ситуации. Из него можно проводить видеоконференции.



Мобильный пункт управления



Зал заседаний Комиссии по ЧС и ПБ

В целях организации оперативного реагирования на угрозу возникновения (возникновение) чрезвычайных ситуаций на территории Краснодарского края (объектах учреждения), в учреждении созданы оперативные группы из состава работников учреждения.

В декабре 2014 года Учреждение отметило 10 летний юбилей.

ГКУ КК «Учебно-методический центр ГО ЧС»

8 декабря 1965 года решением Исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся № 953 созданы **«Курсы гражданской обороны Краснодарского края по подготовке комсостава объектов народного хозяйства»**, организационно входящие в Штаб ГО Краснодарского края.

8 мая 1993 года Указом Президента РФ №643 курсы гражданской обороны были преобразованы в **«1287 Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края»** (комплектование по отдельному штату при Главном управлении по делам ГО и ЧС Краснодарского края; содержание за счет средств местного бюджета).

В связи с реорганизацией структуры МЧС России, УМЦ ГОЧС Краснодарского края с января 2005 года организационно вошел в Государственное учреждение Краснодарского края «Управление по обеспечению реализации государственных полномочий Краснодарского края в области пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» на правах **«отдела обучения руководящего состава»**.

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 апреля 2009 года № 297 «О реорганизации государственного учреждения Краснодарского края «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне» и внесении изменений в постановление главы администрации Краснодарского края от 1 августа 2007 года № 695 «Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края» с 26 августа 2009 года создано **государственное казённое учреждение Краснодарского края «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»** (далее - ГКУ КК «УМЦ ГО ЧС»). Учредитель – министерство гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.



*Руководитель учреждения
Омельченко Сергей Петрович.*

Деятельность Учреждения осуществляется по следующим основным направлениям:

- организация подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- повышение квалификации преподавателей-организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;



- подготовка всех категорий населения Краснодарского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности»;

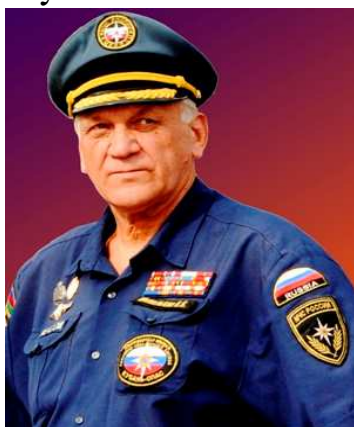
- пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.



8 декабря 2015 года Учреждение отметило 50 летний юбилей.

ГКУ КК «ККАСС Кубань-СПАС»

Краснодарская краевая поисково-спасательная служба была сформирована 1 июля 1997 года, на основании приказа МЧС РФ от 18.06.1997г. № 146, в составе 4 поисково-спасательных отрядов, в г. Новороссийск, Темрюк, Туапсе и п. Псебай общей численностью 95 человек. Основой для формирования была реорганизация Северо-Кавказской региональной поисково-спасательной службы.



С октября 1997 г. Краснодарской краевой ПСС руководит *Шепельков Пётр Викторович*.

20 декабря 2002 года главой администрации Краснодарского края за № 1439 подписано постановление «О создании государственного учреждения Краснодарского края «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС».

Основными задачами ГКУ КК «ККАСС Кубань-СПАС» являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательной службы в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.



Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательную службу возложены задачи по:

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и

других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

В 2007 году в учреждении образован Учебно-методический отдел. УМО активно развивался и совершенствовался, с каждым годом в круг его деятельности попадали новые программы и методики. Сегодня деятельность УМО заключается в следующем:

обучение спасателей по программе «Первоначальная подготовка спасателей МЧС России»;

организация и проведение выездных сборов по горной, водной и топографической подготовке, а также проведению занятий по специальной технической подготовке;

организация и проведение водолазных сборов;

специалисты УМО принимают участие в качестве членов комиссии при проведении первичной и периодической аттестации спасателей совместно с аттестационной комиссией Министерства гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края;

повышение квалификации газодымозащитников;

взаимодействие и участие в выездных сборах по горной подготовке и ориентированию с подразделениями ВС и СПН МВД России;

участие в специальных мероприятиях антитеррористического комитета.

Спасатели краевой службы спасения одними из первых приходят на помощь населению Кубани при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

ГУП КК «СП ГО «Защита»

Государственное унитарное предприятие Краснодарского края "Специальное предприятие гражданской обороны "Защита" создано в соответствии с поручением Совета Министров РСФСР от 7 сентября 1976 года № М-3577 решением суженного заседания исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета народных депутатов от 30 ноября 1977 года "О создании специального хозрасчетного предприятия по ремонту и техническому обслуживанию имущества гражданской обороны в Краснодарском крае".

Решением исполкома Октябрьского Совета народных депутатов от 20 декабря 1991 года № 506/49 специальное предприятие по ремонту и техническому обслуживанию имущества гражданской обороны было зарегистрировано в спецпредприятие ГО "Защита".

Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Краснодарскому краю от 22 декабря 2009 года № 1525-р "Об утверждении устава Федерального государственного унитарного предприятия гражданской обороны "Защита" в

наименование спецпредприятия ГО "Защита" были внесены изменения, указывающие на его организационно-правовую форму: федеральное государственное унитарное предприятие гражданской обороны "Защита".

В соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае от 30 ноября 2011 года № 729-р "О безвозмездной передаче федерального государственного унитарного предприятия гражданской обороны "Защита" как имущественного комплекса, в государственную собственность Краснодарского края", на основании акта приема - передачи федеральное государственное унитарное предприятие гражданской обороны "Защита" передано из федеральной собственности в государственную собственность Краснодарского края.

Предприятие является коммерческой организацией, собственником имущества которого является Краснодарский край.

Предприятие находится в ведомственном подчинении министерства гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края.

Функции учредителя предприятия осуществляют департамент имущественных отношений Краснодарского края и министерство гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края.

Основные направления деятельности предприятия:

- хранение имущества гражданской обороны, имущества запасов и резервов, необходимого для обеспечения безопасности населения Краснодарского края, как в мирное время, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обслуживание, ремонт, поверка, градуировка приборов радиационного и химического контроля;
- комплексное обслуживание защитных сооружений.

Руководит учреждением - Юрченко Юрий Владимирович.

ГКУ КК «Территориальный центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

8 мая 2015 года завершена реорганизация Государственного казённого учреждения Краснодарского края «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 декабря 2014 года № 456-р.

В результате реорганизации создано Государственное казённое учреждение Краснодарского края «Территориальный центр мониторинга и

прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ГКУ КК «ТЦМП ЧС»).

В центре организовано круглосуточное дежурство работников отдела мониторинга и прогнозирования ЧС (тел./факс 251-65-39, 255-20-18).



*Руководитель учреждения
Ткаченко Юрий Юрьевич*

ГКУ КК «ТЦМП ЧС» призвано способствовать прогнозированию возможного возникновения чрезвычайных ситуаций.

Для достижения этой цели Казённое учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- осуществляет подготовку и представление исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления и другим заинтересованным организациям и учреждениям краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий;

- осуществляет в установленном порядке сбор, обработку и анализ информации о состоянии окружающей среды, о чрезвычайных ситуациях и потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Краснодарского края;

- принимает участие в создании и развитии базы данных по чрезвычайным ситуациям и источникам их возникновения на территории Краснодарского края, в том числе с использованием геоинформационных систем;

- участвует в подготовке ежегодных государственных докладов «О состоянии защиты населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- осуществляет методическое руководство деятельностью краевой автоматизированной системы оперативного контроля и мониторинга паводковой ситуации на реках и водоёмах Краснодарского края.

ГКУ КК "Безопасный регион"

В соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2015 года № 441-р "О создании государственного казенного учреждения Краснодарского края "Безопасный регион" путем изменения типа существующего государственного бюджетного учреждения Краснодарского края "Интеллектуальные системы Кубани" ГБУ КК

"Интеллектуальные системы Кубани" преобразовано в ГКУ КК "Безопасный регион".



*Директор учреждения
Глебов Андрей Валентинович*

В соответствии с уставом государственное казенное учреждение Краснодарского края «Безопасный регион» призвано способствовать:

1) обеспечению функционирования единого интегрированного технологического и информационного аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации в сфере комплексного обеспечения безопасности жизнедеятельности Краснодарского края, находящегося в собственности Краснодарского края;

2) выполнению работ по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения;

3) участию в рамках установленных полномочий в организации сбора и обмена информацией в информационных системах, необходимых в целях предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидации их последствий;

4) развитию системы мониторинга оперативной ситуации в целях предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения;

5) техническому оснащению, развитию и обеспечению функционирования ситуационного центра главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

Работниками учреждения проводятся мероприятия по развитию системы видеоконтроля и видеофиксации, повышению уровня правовой культуры и обеспечению безопасности жителей и гостей края. На территории Краснодарского края обслуживается 1094 аппаратно – программных комплексов видеоконтроля и видеофиксации, с которых ежедневно в центр автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю (дислокация г. Краснодар) поступает информация об автотранспортных средствах, передвигающихся по территории края. Сотрудниками учреждения проводится ежедневный мониторинг интенсивности движения транспорта через основные пункты въезда - выезда на территорию Краснодарского края.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ



А.К. Шумко – кандидат философских наук, заместитель руководителя, начальник учебного отдела ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»

Система по предупреждению и ликвидации ЧС существует во всех странах мира. Однако транснациональный характер природных и техногенных катастроф, эпидемий предопределили создание организаций общемировой и общеевропейской экстренной помощи. Остановимся на работе некоторых из таких организаций.

Организация Объединённых Наций (ООН), созданная в 1945 г. как международная организация для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами оказывает гуманитарную помощь странам, которые в течение длительного времени подвергаются стихийным бедствиям. Гуманитарная помощь всё в большей мере рассматривается мировым сообществом как один из элементов общих усилий по обеспечению миростроительства наряду с помощью в области экономического развития, политической и финансовой помощью пострадавшим. Одним из последних драматических стихийных бедствий стало цунами в Индийском океане в декабре 2004 г., унесшая жизни более 217 тыс. человек, 51 тыс. пропали без вести, свыше 500 тыс. человек лишились крова. Организации системы ООН приняли экстренные меры, стремясь удовлетворить гуманитарные потребности пострадавших государств: Индии, Индонезии, Шри-Ланки, Тайланда, Мальдивских островов, Сомали в восстановлении сельского хозяйства, сферы образования, жилья; оказании медицинской помощи.



Начиная с 1948 г. в Женеве действует Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) по подготовке к реагированию на ЧС. Обращаясь к истории этой международной организации нужно отметить, что первым органом, занимавшимся международным сотрудничеством в этом вопросе был Константинопольский высший совет здравоохранения, созданный ещё в 1839 году. Уже тогда его основными задачами был контроль за иностранными судами в Турецких портах и противоэпидемические мероприятия по предупреждению распространения чумы и холеры. Позднее подобные советы были созданы в Марокко (1840 г.) и Египте (1846 г.). В начале 20 века были основаны ещё две межправительственные организации здравоохранения: в 1902 г. Панамериканское санитарное бюро (Вашингтон, США), в 1907 г. - Общественное бюро гигиены в Европе (Париж, Франция). Главными их функциями были распространение информации об общих вопросах медицины, особенно об инфекционных заболеваниях. После Первой мировой войны, в 1923 г. стала функционировать Международная организация здравоохранения Лиги Наций (Женева, Швейцария), а после окончания Второй мировой войны, в июне 1946 г. в Нью-Йорке в соответствии с решениями Международной конференции по здравоохранению было решено создать Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ). Устав ВОЗ был ратифицирован 7 апреля 1948 г. С этого времени каждый год 7 апреля отмечается как «Всемирный день здоровья». Из общей проблематики международного здравоохранения в сферу деятельности ВОЗ входят вопросы предупреждения неинфекционных и инфекционных заболеваний и борьба с ними, а также особое место в последнее время занимает охрана и оздоровление окружающей среды. Под эгидой ВОЗ и при активной поддержке национальных систем здравоохранения проводились кампании по ликвидации оспы в мире (последний случай оспы зарегистрирован в 1981 г.); борьба с малярией, распространённость которой сократилась почти в два раза, программа иммунизации против шести инфекционных заболеваний, организация выявления и борьба с ВИЧ, формирование служб первичной медико-санитарной помощи, санитарных школ и т.д. На сегодня ВОЗ определила наиболее важные направления деятельности национальных систем здравоохранения как: ВИЧ /СПИД, туберкулёз, малярия и др.

В 1987 г. Комиссией ООН по защите окружающей среды (ЮНЕП) разработана также система мер при промышленных авариях - АПЕЛЛ (Осведомлённость и подготовленность к ЧС на местном уровне). Она адресовывалась национальным правительствам, местным органам власти, руководителям промышленных предприятий и содержала рекомендации по повышению информации

рованности общественности о потенциально опасных предприятиях; предназначалась для подготовки скоординированных планов реагирования на ЧС.

Красный Крест как гуманитарная организация осуществляет свою деятельность во всём мире, придерживаясь принципа нейтральности и беспристрастности. Являясь составной частью Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца эта организация предоставляет защиту и оказывает помощь пострадавшим в вооружённых конфликтах, внутренних беспорядках государств всех частей света.

С 1971 г. в Европе существует неправительственная организация MSF (Медицина без границ), объединяющая Францию, Бельгию, Нидерланды, Швейцарию, Испанию и Люксембург.

Медицинский персонал, входящий в состав этой организации, работает на добровольной основе по единым требованиям и оказывает помощь не только в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф в любом регионе мира, но и в других ситуациях, связанных с массовыми поражениями людей, в том числе при межнациональных, религиозных и других конфликтах. Организация ежегодно посылает свыше трёх тысяч добровольцев в более 80 стран мира, включая зоны вооружённых конфликтов. Волонтерские организации работают во многих «горячих точках», ведут профилактическую и просветительскую работу по борьбе с наркоманией и СПИДом. Финансирование этой организации осуществляется за счёт частных пожертвований двухмиллионной армией индивидуальных доноров.

Мировые финансовые организации не стоят в стороне от проблем, связанных с ЧС. Так, начиная с 1980 г. Всемирный банк осуществил более пятисот операций, связанных со стихийными бедствиями, на сумму более 40 млрд, долларов. Среди них финансирование операций по ликвидации стихийных бедствий, проектирование проектов, направленных на предотвращение и смягчение последствий бедствий в таких странах как Аргентина, Бангладеш, Колумбия, Гаити, Индия, Мексика, Турция, Вьетнам и др. странах.

Международная Организация Гражданской Обороны (МОГО) - межправительственная организация, имеющая целью оказание содействия в развитии национальных структур, ответственных за обеспечение безопасности населения, оказания ему помощи, а также сохранности материальных ценностей и окружающей среды при стихийных бедствиях и техногенных катастрофах.



Международная организация гражданской обороны (МОГО), созданная в 1931 г. как межправительственная структура под названием «Ассоциация Женевских зон» направляет свои усилия на координацию во всемирном масштабе работу национальных организаций по ослаблению последствий, вызванных стихийными бедствиями в мирное время или



ВРАЧИ БЕЗ ГРАНИЦ

с применением оружия в случае конфликта. В соответствии с мандатом МОГО работа в этой международной организации строится в направлении развития соответствующих национальных служб, информационного обмена между ними, подготовки национальных кадров. Большинство государств-членов МОГО являются развивающимися странами с ограниченными возможностями, что делает их наиболее уязвимыми при бедствиях и катастрофах. Вместе с тем всё большее число европейских государств становятся членами МОГО. В последнее время работа этой организации интенсифицируется на совершенствование систем защиты и обеспечение безопасности населения и материальных ценностей при различных бедствиях, на более тесное сотрудничество с различными международными и неправительственными организациями, занимающимися различными аспектами гражданской защиты; организует учебные курсы по тушению пожаров, оказанию первой медицинской помощи, проведению аварийно-спасательных работ и др.

Заслуживает внимание концептуальный подход и практика участия Северо-атлантического военно-политического альянса (блок НАТО) в ликвидации ЧС. В связи с меняющейся мировой военно-политической обстановкой происходит трансформация взглядов НАТО на её роль в гражданской обороне, активизируется участие её сил и средств в ликвидации любого рода ЧС. XXI век выдвинул на передний план глобальные проблемы в сфере социального развития и безопасности. Социальные проблемы, успешно решаемые странами НАТО на основе достижений научно-технического прогресса, начали драматично переплетаться с негативными последствиями торжества новых технологий - с так называемыми техногенными проблемами, преодоление которых требует отвлечения значительной части национального дохода, иной системы концентрации ресурсов, координирующей роли государств, совместных действий в границах больших регионов и даже всего мирового сообщества. Составляющие безопасности, связанные с направлением деятельности НАТО, прежде всего такие, как техногенная, технологическая, экологическая безопасность, борьба с терроризмом. Практическая работа стран НАТО в этих стратегических направлениях признаётся эффективной, пользуется общественной поддержкой и широко освещается в средствах массовой информации.

Таким образом, опыт международных организаций по предупреждению и ликвидации разного рода ЧС может представлять большой интерес с точки зрения развития и совершенствования национальных систем быстрого реагирования, определения форм участия этих систем в международном сотрудничестве. Этот опыт актуален для всех государств, в том числе и для России. Развивая международную деятельность, МЧС России выстраивает партнёрские связи с Евросоюзом, организациями системы ООН, ЧЭС Совета Европы, МОГО, НАТО, что нашло отражение более чем в 15 международных правовых документах. В настоящее время международная деятельность МЧС России направлена

преимущественно на развитие договорно-правовой основы сотрудничества с теми странами, которые имеют традиционно сильные службы гражданской защиты, предупреждения и ликвидации ЧС. Эти и другие задачи развития международного сотрудничества были и остаются для нас актуальными и на ближайшую перспективу.

*Методическое обеспечение должностных лиц
и специалистов ГО и РСЧС*

**ПОДГОТОВКА НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ К ОСЕННЕ-ЗИМНЕМУ
ПОЖАРООПАСНОМУ ПЕРИОДУ**



***В.Н. Лозовой** – заместитель руководителя,
начальник противопожарной службы
Краснодарского края ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и
ГО»*

С наступлением похолодания резко возрастает количество пожаров по причине нарушения правил пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации электрооборудования, нарушения правил при монтаже и эксплуатации отопительных печей. Проведенный анализ складывающейся обстановки показывает, что 82% пожаров и 95 % гибели людей на пожарах приходится на жилищный фонд. Ежегодно с понижением температуры воздуха в Российской Федерации увеличивается количество пожаров. В среднем, в сравнении с летним периодом указанный показатель возрастает на 33%.

В 2015 году на территории Краснодарского края зарегистрировано **3884** пожаров. При пожарах погибло **285** человек (из них **15** детей), травмы и ожоги различной степени тяжести получило **277** человек. Пожарами причинен прямой материальный ущерб в размере **226390** тыс. рублей.

В городах Краснодарского края зарегистрировано **1903** пожаров или **48,9%** от общего количества пожаров. При пожарах погибли 115 человек. Количество погибших составило **40,4%** от общего числа погибших по краю. Травмы и ожоги различной степени тяжести при пожарах получили **140** человек (**50,4%**). Пожарами причинен прямой материальный ущерб в размере **128668** тыс. рублей (**56,8%**).

Из **1903** происшедших в городах края пожаров, **647** приходится на пожары, зарегистрированные в г. Краснодаре, что составляет **33,9%** от общего количества пожаров в городах края или **18,4%** от общего количества пожаров, приходящихся на край в целом. В городе Краснодаре при пожарах погибли **20** человек или **34,0%** от общего количества погибших по городам края,

травмировано **54** человек (**38,5%**), материальный ущерб составил **19251** тыс. рублей (**15,0%**).

В сельских районах Краснодарского края зарегистрировано **1981** пожара или **51,0%** от общего количества пожаров. При пожарах погибло **170** человека или **59,6%** от общего числа погибших по краю. Травмы и ожоги различной степени тяжести при пожарах получили **137** человека (**49,5%**). Пожарами причинен прямой материальный ущерб в размере **97722** тыс. рублей (**43,2%**).

В относительных показателях обстановку с пожарами на территории Краснодарского края за двенадцать месяцев 2015 года можно характеризовать следующим образом:

количество пожаров, приходящихся на **100** тыс. населения, - **72**;

количество погибших при пожарах людей, приходящихся на 100 тыс. населения - **50**;

количество травмированных при пожарах людей, приходящихся на 100 тыс. населения - **50**;

ущерб от одного пожара - **58** тыс. рублей.

Максимальное количество пожаров отмечено в жилом секторе - **2233**. Их доля составила **57,5%** от общего числа пожаров, зарегистрированных в крае. Материальный ущерб от пожаров в жилых домах составил **110310** тыс. рублей. Большинство погибших на пожарах людей (**254** человек, или **89,1%** от общего числа погибших по краю), также приходится на пожары в жилом секторе.

Значительное количество пожаров зарегистрировано:

на транспортных средствах – **614**;

административные здания - **31**;

культурно-зрелищные учреждения - **4**;

на объектах торговли - **92**;

на производственных объектах - **46**;

Основными причинами пожаров являлись:

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении - **1154** пожаров или **31,4%** от общего количества пожаров;

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и электробытовых приборов - **1103**;

нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей – **374**;

нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств - **310**;

детская шалость с огнем - **65** или **1,7%** (**12,07%**);

поджоги - **723**.

Основными условиями, способствовавшими гибели людей при пожарах, остаются: состояние алкогольного опьянения (основной показатель гибели людей) - **93** человек или **32,6%** от общего количества погибших по краю, пребывание во время пожара в состоянии сна - **105** человека (**37,4%**).

За семь месяцев 2016 года на территории Краснодарского края зарегистрировано 1968 пожаров. При пожарах погибло 140 человек, травмы и ожоги различной степени тяжести получило 166 человек.

Максимальное количество пожаров отмечено в жилом секторе - 1157.

Большинство погибших на пожарах людей (140 человек), также приходится на пожары в жилом секторе. Количество травмированных (166 человек).

Значительное количество пожаров зарегистрировано:

- на транспортных средствах - 339;
- административные здания -14;
- культурно-зрелищные учреждения - 7;
- на объектах торговли - 46;
- на производственных объектах – 21.

Основными причинами пожаров являлись:

- неосторожное обращение с огнем - 523;
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и электробытовых приборов - 596;
- нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей - 170;
- детская шалость с огнем - 32.

В городах Краснодарского края зарегистрировано 916 пожаров. При пожарах погибло 67 человек. Травмы и ожоги различной степени тяжести при пожарах получили 82 человека.

В сельских районах Краснодарского края зарегистрировано 1052 пожара. При пожарах погибло 73 человека. Травмы и ожоги различной степени тяжести при пожарах получили 84 человека.

В целях повышения уровня противопожарной устойчивости объектов и населенных пунктов Краснодарского края, снижения пожаров и гибели людей, при подготовке к осенне-зимнему пожароопасному периоду главам сельских поселений целесообразно разработать планы противопожарных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населённых пунктов и объектов экономики. В указанных планах должны быть предусмотрены мероприятия по подготовке к осенне-зимнему пожароопасному периоду: завершение комплексных проверок выполнения требований пожарной безопасности жилищного фонда, объектов с массовым пребыванием людей; проведение целевых проверок готовности к отопительному сезону жилищного фонда и объектов жизнеобеспечения; проведение на территории сельских поселений сходов, встреч с населением с рассмотрением вопросов по пожарной безопасности.

При организации планирования противопожарных мероприятий необходимо руководствоваться Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Меры пожарной безопасности для населённых пунктов сельского по-

селения:

- территории населённых пунктов и организаций, в пределах противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и открытыми складами, а также участки, прилегающие к жилым домам, дачным и иным постройкам, должны своевременно очищаться от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев, сухой травы и т.п.;

- противопожарные расстояния между зданиями и сооружениями, штабелями леса, пиломатериалов, других материалов и оборудования не разрешается использовать под складирование материалов, оборудования и тары, стоянки транспорта и строительства зданий и сооружений;

- дороги, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям, открытым складам, наружным пожарным лестницам и водоисточникам, используемым для целей пожаротушения, должны быть всегда свободными для проезда пожарной техники, содержаться в исправном состоянии, а зимой быть очищенными от снега и льда. О закрытии дорог или проездов для их ремонта или по другим причинам, препятствующим проезду пожарных машин, необходимо немедленно сообщать в подразделения пожарной охраны. На период закрытия дорог в соответствующих местах должны быть установлены указатели направления объездов или устроены переезды через ремонтируемые участки и подъезды к водоисточникам;

- территории населённых пунктов и организаций должны иметь наружное освещение в тёмное время суток для быстрого нахождения пожарных гидрантов, наружных пожарных лестниц и мест размещения пожарного инвентаря, а также подъездов к площадкам (пирсам) пожарных водоёмов, к входам здания, сооружения;

- на территориях жилых домов, общественных и гражданских зданий не разрешается оставлять на открытых площадках и во дворах тару (ёмкости, канистры и т.п.) с ЛВЖ и ГЖ, а также баллоны со сжатыми и сжиженными газами;

- на территориях населённых пунктов и организаций не разрешается устраивать свалки горючих отходов;

- для населённых пунктов, расположенных в лесных массивах администрацией сельского поселения должны быть разработаны и выполнены мероприятия, исключающие возможность переброса огня при лесных пожарах;

- на территориях сельских населённых пунктов должны устанавливаться средства звуковой сигнализации для оповещения людей на случай пожара и иметься запасы воды для целей пожаротушения, а также должен быть определён порядок вызова пожарной охраны.

- населённые пункты и отдельно расположенные объекты должны быть обеспечены исправной телефонной или радиосвязью для сообщения о пожаре в пожарную охрану. Не разрешается переводить линии связи «01» в таксофонах на платное обслуживание.

В части, касающейся противопожарного водоснабжения:

- сети противопожарного водопровода должны находиться в исправном состоянии и обеспечивать требуемый по нормам расход воды на нужды пожаротушения. Проверка их работоспособности должна осуществляться не реже двух раз в год (весной и осенью);
- пожарные гидранты должны находиться в исправном состоянии, а в зимнее время должны быть утеплены и очищаться, от снега и льда. Стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов запрещается;
- дороги и подъезды к источникам противопожарного водоснабжения должны обеспечивать проезд пожарной техники к ним в любое время года;
- при отключении участков водопроводной сети и гидрантов или уменьшении давления в сети ниже требуемого необходимо извещать об этом подразделение пожарной охраны;
- при наличии на территории объекта или вблизи его (в радиусе 200 м) естественных или искусственных водоисточников (реки, озера, пруды и т. п.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м. для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года;
- поддержание в постоянной готовности искусственных водоемов, подъездов к водоисточникам и водозаборных устройств возлагается на соответствующие организации (в населенных пунктах - на администрацию поселения);
- водонапорные башни должны быть приспособлены для отбора воды пожарной техникой в любое время года;
- использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды, предназначенного для нужд пожаротушения, не разрешается;
- на территории сельских населенных пунктов должен иметься запасы воды для целей пожаротушения, а также должен быть определен порядок вызова пожарной охраны.

Обязанности и ответственность в области пожарной безопасности

Граждане обязаны:

- соблюдать правила пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании) первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с перечнем, утвержденным администрацией сельского поселения;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;

- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц органов государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам органов государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки, принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения нарушений.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества;
 - руководители органов местного самоуправления;
 - лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
 - лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
 - должностные лица в пределах их компетенции.
- ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир, (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов.

УТВЕРЖДАЮ
Министр гражданской обороны
и чрезвычайных ситуаций
Краснодарского края


В. Т. Глебов
« 1 » 07 2016 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

о порядке установления особого
противопожарного режима на территории
Краснодарского края

СОГЛАСОВАНО

Заместитель начальника
Главного управления МЧС России
по Краснодарскому краю,
полковник внутренней службы


« 30 » 11 2016


Краснодар
2016

Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме в Российской Федерации», закона Краснодарского края от 31 марта 2000 года № 250-КЗ «О пожарной безопасности в Краснодарском крае» и определяют основания, порядок установления и выполнения мероприятий по пожарной безопасности, проводимых при установлении особого противопожарного режима.

Методические рекомендации предназначены для глав муниципальных образований, а также для руководителей постоянно действующих органов управления муниципальных звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

Разработчик

главный специалист, методист

ГКУ КК «УМЦ ГОЧС»

А.А. Барсуков

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на методическом совете ГКУ КК «УМЦ ГОЧС», протокол от 30 июня 2016 года № 9.

Содержание

Введение

1. Перечень оснований для установления особого противопожарного режима на территории муниципального образования.
2. Порядок установления особого противопожарного режима.
3. Порядок выполнения мероприятий по пожарной безопасности, проводимых при введении на территории (части территории) муниципального образования особого противопожарного режима.
4. Мероприятия, проводимые главой муниципального образования в целях обеспечения особого противопожарного режима.
5. Мероприятия, проводимые руководителями предприятий, организаций и учреждений муниципального образования в период действия особого противопожарного режима.

ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в статье 18 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относит «нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции», в статье 19 к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относит «установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности», в статье 30 «Особый противопожарный режим» требует:

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются **дополнительные требования пожарной безопасности**, в т.ч. предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

«Правила противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме в Российской Федерации» в пункте 17 требуют:

На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении особого противопожарного режима на территории... муниципального образования осуществляются следующие мероприятия:

а) **введение запрета** на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок;

б) **организация патрулирования** добровольными пожарными и (или) гражданами Российской Федерации;

в) **подготовка** для возможного использования в тушении пожаров имеющейся **водозонной и землеройной техники**.

1. ПЕРЕЧЕНЬ

оснований для установления особого противопожарного режима на территории муниципального образования

1. Аварии на транспорте, перевозящем легковоспламеняющиеся и горючие жидкости или горючие газы, с аварийным выбросом в объеме 20 тонн и более.
2. Порыв магистрального нефтепровода, газопровода.
3. Аварии на складах и базах нефтепродуктов, связанные с разливом легковоспламеняющихся или горючих жидкостей в объеме 20 тонн и более за пределы территории склада.
4. Аварийное отключение коммунальной системы жизнеобеспечения или электроэнергетической системы в жилых кварталах на 2 суток и более.
5. Прогноз наступления метеорологических условий, влияющих на установление высокой и чрезвычайной пожарной опасности в лесах по условиям погоды (IV и V классы пожарной опасности по условиям погоды соответственно), крупные лесные пожары на прилегающих к муниципальному образованию территориях.
6. Иные условия, которые могут привести к росту числа пожаров.

МЕТОДИКА*

прогноза наступления метеорологических условий, влияющих на установление высокой и чрезвычайной пожарной опасности в лесах по условиям погоды

1. Руководитель управления (отдела) по делам ГОЧС и управления лесного хозяйства администрации муниципального образования производит районирование лесных участков муниципального образования по степени опасности возникновения в них пожаров, используя шкалу оценки лесных пожаров:

Класс пожарной опасности	Объект возгорания	Виды пожаров и условия их распространения	Степень пожарной опасности
V	Хвойные молодняки. Захламленные вырубки.	В течении пожароопасного сезона возможны низовые пожары, на участках древостоя – верховые.	высокая
IV	Сосняки с наличием соснового подростка	В течении пожароопасного сезона возможны низовые пожары, в период пожарных максимумов – верховые.	выше средней
III	Сосняки–черничники, ельники–брусничники, кедровники.	Низовые и верховые пожары возможны в период летнего пожароопасного максимума.	средняя
II	Сосняки и ельники, смешанные с лиственными породами.	Возникновение пожаров возможно в период пожарных максимумов.	ниже средней
I	Ельники, березняки, осинники и ольховники.	Возникновение пожаров возможно только при особо неблагоприятных условиях (длительная засуха).	низкая

2. С началом пожароопасного сезона назначенным специалистом производится расчёт комплексного показателя пожарной опасности, который определяется по формуле:

$$K_{\text{показ.}} = \sum_n^1 (t_0 - r^0) t_0 \text{ (за все дни после последнего дождя),}$$

где: t_0 температура воздуха в 12 часов по местному времени,

r^0 точка росы в 12 часов (дефицит влажности),

n число дней после последнего дождя.

После выпадения осадков (дождя) расчет комплексного показателя производится заново.

3. В зависимости от значения комплексного показателя определяется класс пожарной опасности:

K_{показ.}	< 300	300 – 1000	1000 – 4000	4000 – 12000	> 12000
Класс	I низкая	II ниже средней	III средняя	IV выше средней	V высокая

3. Каждому типу лесного массива соответствует свое значение комплексного показателя пожарной опасности, при котором возможно его самовозгорание:

Тип (состав) участка леса	Величина комплексного показателя
Сосняки – брусничники	300
Ельники – брусничники	500
Сосняки	550
Смешанные	800
Лиственные	900
Ельники	900
Березняки – черничники	900
Смешанные – черничники	800
Травяные насаждения	5 000

4. На основании полученного значения комплексного показателя принимается решение о введении на соответствующей территории «особого противопожарного режима»

* – Учебник «Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях», по ред. М.И. Фалеева, Калуга, 2001 (глава 2.3.2 Прогнозирование обстановки при лесном пожаре, стр. 224)

2. ПОРЯДОК установления особого противопожарного режима

1. Особый противопожарный режим устанавливается в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с повышением пожарной опасности в границах муниципального образования, в том числе с лесными пожарами на межселенных территориях, угрожающими объектам экономики и селитебным зонам муниципального образования.

2. Необходимость установления особого противопожарного режима на территории муниципального образования определяется исходя из:

повышенного класса пожарной опасности по условиям погоды на территории муниципального образования или примыкающих к его границам муниципальных районов;

изменения оперативной обстановки, связанной с пожарами на территории муниципального образования, требующей принятия дополнительных, в том числе экстренных мер по обеспечению пожарной безопасности на территории или части территории муниципального образования.

3. Деятельность территориальных и функциональных органов управления РСЧС муниципального образования и организаций, сил постоянной готовности муниципального звена РСЧС, в соответствии с требованиями Постановления правительства Российской Федерации от 30.12.2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» осуществляется:

в режиме повседневной деятельности – при 1 классе пожарной опасности (отсутствие пожарной опасности) и 2 классе пожарной опасности (малая пожарная опасность);

в режиме повышенной готовности – при 3 классе пожарной опасности (средняя пожарная опасность);

в режиме чрезвычайной ситуации – при 4 классе пожарной опасности (высокая пожарная опасность) и 5 классе пожарной опасности (чрезвычайная пожарная опасность).

4. Особый противопожарный режим в границах муниципального образования устанавливает глава на муниципальном уровне при 4 или 5 классах

пожарной опасности, а также вне зависимости от класса пожарной опасности при обстоятельствах, требующих неотложных мер по защите населения, организации тушения пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

5. Введение особого противопожарного режима на территории муниципального образования и период его действия осуществляется исходя из анализа оперативной обстановки, сложившейся на территории или части территории муниципального образования (расчета комплексного показателя пожарной опасности), и устанавливается муниципальным правовым актом (распоряжением) главы муниципального образования.

6. Установление противопожарного режима предусматривает выполнение комплекса мероприятий пожарной безопасности, проводимых на территории или части территории, изложенных в «Плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванных природными пожарами» (рекомендации МЧС России от 01.07.2013 года № 2-4-87-14-14)

7. Для принятия мер по защите населения и территории муниципального образования могут устанавливаться соответствующие дополнительные меры пожарной безопасности:

- по привлечению населения городских (сельских) поселений для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;

- по принятию дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров на территории населенных пунктов;

- по запрету на посещение гражданами лесов;

- по созданию противопожарных минерализованных полос или увеличению противопожарных разрывов по границе городского округа;

- по ограничению доступа граждан и въезду транспортных средств в лесные массивы, парковые (лесопарковые) зоны;

- по запрещению на соответствующих территориях населенных пунктов, микрорайонов, предприятий, дачных поселков и садовых участков разведения костров, сжигания мусора, проведения пожароопасных работ;

- по временному приостановлению в летнее время топки печей, кухонных очагов и котельных установок, работающих на твердом топливе;

- по усилению охраны общественного порядка;

- по созданию на территориях дачных поселков, садовых участков запасов воды для целей пожаротушения;

- по определению и оборудованию дополнительных источников заправки водой пожарной и приспособленной для целей пожаротушения автомобильной техники;

- по определению сроков готовности добровольных пожарных формирований, укомплектованных необходимой техникой и инвентарем для тушения пожаров;

- по дополнительному привлечению на договорной основе для тушения пожаров имеющейся водовозной и землеройной техники от предприятий и организаций;

- по организации наблюдения за противопожарным состоянием путем патрулирования участков территории населенных пунктов, дачных поселков и садоводческих участков силами учреждений, предприятий и организаций;

- по эвакуации людей за пределы территории, на которой введен особый противопожарный режим, в случае явной угрозы их жизни и здоровью;

- по информированию населения через средства массовой информации о принимаемых администрацией муниципального образования решениях по обеспечению пожарной безопасности в связи с установлением особого противопожарного режима.

В зависимости от обстановки могут быть предусмотрены и иные дополнительные меры пожарной безопасности, необходимые для обеспечения безопасности населения, объектов и территории в границах муниципального образования.

8. Предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, население муниципального образования обязаны выполнять определенные настоящим Порядком требования.

9. Контроль за соблюдением особого противопожарного режима на территории муниципального образования осуществляется:

руководителем постоянно действующего органа управления по делам ГОЧС муниципального образования;

руководителями предприятий, организаций и учреждений в пределах их компетенции на подведомственных территориях;

должностными лицами предприятий жилищно-коммунального хозяйства на территориях обслуживания;

председателями дачных кооперативов (садоводств) в границах кооператива (садоводства);

квартальными на закрепленной территории.

3. ПОРЯДОК

выполнения мероприятий по пожарной безопасности, проводимых при введении на территории (части территории) муниципального образования особого противопожарного режима

1. При установлении на территории (части территории) муниципального образования особого противопожарного режима:

1.1. Управление (отдел) по делам ГОЧС администрации муниципального образования:

информирует об установлении особого противопожарного режима отраслевые и территориальные органы администрации муниципального образования, диспетчерские службы потенциально опасных объектов;

оповещает об установлении особого противопожарного режима предприятия, задействованные на тушение лесных пожаров в соответствии с «Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванных природными пожарами»;

информирует об установлении особого противопожарного режима население муниципального образования через средства массовой информации;

производит проверку готовности техники организаций и учреждений, привлекаемой для тушения лесных пожаров в границах муниципального образования, согласно «Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванных природными пожарами».

1.2. Управление Министерства внутренних дел по муниципальному образованию ГУ МВД России по Краснодарскому краю в соответствии с установленным порядком определяет мероприятия по усилению общественного порядка на территории (части территории) муниципального образования, на которой установлен особый противопожарный режим.

1.3. Отдел по пожарному надзору по муниципальному образованию Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Краснодарскому краю принимает меры по усилению контроля за соблюдением мер пожарной безопасности, производит расследование причин возникновения пожаров на территории муниципального образования.

1.4. Отделы культуры, связи, торговли, питания и бытового обслуживания администрации муниципального образования организуют информирование населения посредством распространения информационных листовок (листовок) в местах массового пребывания граждан; отдел транспорта – на муниципальном транспорте.

1.5. Начальник пожарно-спасательного гарнизона муниципального образования о фактах возникновения пожаров в зеленой зоне муниципального образования в период действия особого противопожарного режима информирует природоохранную прокуратуру.

2. При установлении на территории (части территории) муниципального образования особого противопожарного режима в случае возникновения угрозы от лесных (травяных) пожаров территориям жилых микрорайонов, предприятий, дачных кооперативов решением администрации муниципального образования, руководителей предприятий, председателей дачных кооперативов организуется обход (объезд) соответствующей территории с первичными средствами пожаротушения (емкость с водой, шанцевый инструмент и др.). Привлекаемые силы и средства, оснащение средствами пожаротушения, порядок и время обходов, маршруты движения определяются руководителем исходя из полученных от администрации муниципального образования распоряжений, условий обстановки и согласовываются с управлением (отделом) по делам ГОЧС администрации муниципального образования.

3. Рекомендовать директорам управляющих организаций (компаний) различных форм собственности на подведомственных территориях при установлении особого противопожарного режима:

проинформировать граждан о введении особого противопожарного режима и основных требованиях к гражданам по его соблюдению;

обеспечить уборку горючих отходов с территорий, контейнерных площадок, мусоропроводов и лестничных площадок жилых домов и контроль вывоза сгораемых отходов с закрепленных территорий;

принять меры по удалению сухой растительности.

4. Гражданам, проживающим в микрорайонах частного жилого сектора, при установлении особого противопожарного режима рекомендуется:

устанавливать у каждого жилого строения емкость (бочку) с водой, песком или иметь огнетушитель;

Запрещается использование открытого огня: топка печей, разведение костров на дворовых и прилегающих территориях, сжигание бытовых отходов и мусора, проведение пожароопасных работ.

5. Руководители предприятий при установлении особого противопожарного режима на территории или части территории муниципального образования, расположенных в зоне его действия:

организуют информирование работников предприятия об установлении особого противопожарного режима;

проводят внеплановые инструктажи по пожарной безопасности с работниками, привлекаемыми для проведения пожароопасных работ на территории предприятия или вне предприятия;

проводят внеплановые заседания пожарно-технической комиссии с определением задач по усилению пожарной безопасности на территории предприятия;

при ухудшении оперативной обстановки организуют патрулирование территории предприятия работниками предприятия с первичными средствами пожаротушения;

подготавливают и проверяют технику предприятия, планируемую к применению, согласно «Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванных природными пожарами»;

по условиям оперативной обстановки предприятия, имеющие в пользовании участки лесного фонда, организуют патрулирование закрепленных территорий путем объезда (обхода) работниками предприятия по утвержденному руководителем предприятия графику;

при обнаружении пожара или поступлении указания от управления (отдела) по делам ГОЧС администрации муниципального образования предприятия оказывают содействие пожарной охране в тушении возникших лесных (травяных, торфяных) пожаров в границах, определенных «Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванных природными пожарами».

6. При установлении особого противопожарного режима на территориях лесных массивов, зеленых зон муниципального образования:

6.1. Управление Министерства внутренних дел по муниципальному образованию ГУ МВД России по Краснодарскому краю организует ограничение въезда транспортных средств на территории, объявленные зонами действия особого противопожарного режима, лесные массивы, парковые (лесопарковые) зоны с установкой соответствующих временных дорожных знаков «Правил дорожного движения»:

запрещающих знаков 3.1; 3.2; 3.17.2; 3.18.1; 3.18.2; 3.27;

предписывающих знаков 4.1.1 - 4.1.6;

информационно-указательных знаков 5.31 в сочетании с дорожным знаком 3.2; 5.23.1 - 5.23.2.

В дополнение к дорожным знакам могут устанавливаться справочные щиты с краткой информацией о причинах установки дорожного знака.

О вводимых ограничениях в организации дорожного движения, связанных с введением особого противопожарного режима, производится своевременное информирование участников дорожного движения по средствам массовой информации.

7. Председатели кооперативов (садоводств) при установлении особого противопожарного режима на территории муниципального образования в весенне-осенний период или угрозе перехода лесных пожаров с территорий соседних муниципальных образований на территорию кооператива (садоводства):

– организует доведение до всех садоводов: информации об установлении особого противопожарного режима и требований пожарной безопасности на указанный период; требований по установке у дачных строений емкостей с водой, огнетушителей, иных первичных средств пожаротушения; об ограничении или запрещении разведения костров, топки печей, иных пожароопасных работ на территории кооператива (садоводства);

– проверяет готовность пожарных и иных водоемов, расположенных на территории или в непосредственной близости от территории кооператива (садоводства), обновляет пути подъезда и забора воды, указатели направления и расстояния до водоисточников;

– приводит в готовность средства пожаротушения, определяет расчеты на патрулирование территории кооператива (садоводства) из числа садоводов (добровольных пожарных);

– производит обход территории кооператива (садоводства) с целью уточнения состояния противопожарных преград (противопожарных полос, посадок и т.п.). При необходимости принимает меры по созданию (обновлению) по периметру территории кооператива (садоводства) противопожарных преград;

– организует патрулирование территории кооператива (садоводства) членами кооператива с первичными средствами пожаротушения.

8. При установлении на территории (части территории) муниципального образования особого противопожарного режима граждане обязаны:

иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь;

при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану. До прибытия пожарной охраны по возможности принимать меры по ликвидации очага возгорания;

выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, управления внутренних дел города, уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления.

Посещение лесных массивов, зеленых зон, на территориях которых установлен особый противопожарный режим, запрещается.

4. МЕРОПРИЯТИЯ, проводимые главой муниципального образования в целях обеспечения особого противопожарного режима

1. Разработка планов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, направленных на снижение количества пожаров, гибели людей и усилению противопожарной защиты муниципального образования.

2. Организация оперативного реагирования на возникновение пожаров и их тушение: создание рабочей группы из числа руководителей администрации муниципального образования, организация их круглосуточного дежурства, оповещения и взаимодействия на период особого противопожарного режима.

3. Организация круглосуточного дежурства личного состава в подразделениях муниципальной и добровольной пожарной охраны на праздничные и выходные дни, в том числе и создание резерва личного состава.

4. Проведение проверки муниципальной и добровольной пожарной охраны, расположенной на территории муниципального образования, с целью повышения их готовности к выполнению задач по тушению пожаров, спасению людей и материальных ценностей.

5. Обеспечение исправности муниципальной техники, привлекаемой для тушения пожаров, и ее укомплектованности необходимым пожарно-техническим вооружением.

6. Создание условий для привлечения населения к работам по предупреждению и тушению пожаров (методом подомового обхода и через средства массовой информации).

7. Организация в выходные и праздничные дни внезапных проверок единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования.

8. Приведение в исправное состояние пожарных гидрантов, расположенных на бесхозных сетях водоснабжения и сетях водоснабжения,

находящихся в оперативном управлении.

9. Приведение пожарных водоемов, пирсов, гидрантов в исправное состояние, в том числе бесхозных пожарных водоемов, включенных в реестр бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры:

- организация подъездов к открытым естественным и искусственным источникам водоснабжения;
- проведение очистки от мусора (снега, льда) площадок для разворота пожарной техники, пирсов и проездов к пожарным водоемам, гидрантам;
- приведение источников противопожарного водоснабжения в исправное состояние;
- заполнение пожарных водоемов водой, утепление их в зимнее время;
- установка (обновление) указателей на ПВ (пожарных водоемах), ПГ (пожарных гидрантах) в соответствии с ГОСТ Р 12.4.026 - 2001 «Цвета сигнальные, знаки пожарной безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытания».

10. Обеспечение населенных пунктов наружным освещением в темное время суток для быстрого нахождения пожарных гидрантов, наружных пожарных лестниц и мест размещения пожарного инвентаря, а также подъездов к пирсам пожарным водоемам, к входам в здания и сооружения.

11. Проведение проверки наличия и состояния телефонной связи населенных пунктов для экстренного вызова оперативных служб.

12. Проведение осмотра муниципальных жилых, общественных и административных зданий (помещений) и закреплённых территорий на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе в целях предотвращения несанкционированного доступа посторонних лиц в подвалы и помещения технических этажей (чердаков) зданий и принятие мер по устранению выявленных нарушений.

13. Организация разъяснительной работы с населением в средствах массовой информации по соблюдению мер пожарной безопасности.

14. Организация проверки наличия и исправности средств пожаротушения, пожарной сигнализации и систем оповещения людей о пожаре в общественных и административных зданиях (помещениях), находящихся в муниципальной собственности на праве оперативного управления.

15. Организация обучения и проведение внепланового инструктажа работников администрации муниципального образования мерам пожарной безопасности, проверка состояния эвакуационных путей, наличия инструкций, планов эвакуации при пожаре в общественных и административных зданиях (помещениях), находящихся в муниципальной собственности на праве оперативного управления.

16. Рассмотрение вопроса по введению внештатных инструкторов пожарной

безопасности на соответствующей территории муниципального образования.

17. Содержание подъездных дорог, улиц, проездов к жилым домам и общественным зданиям, к источникам противопожарного водоснабжения свободными, пригодными для проезда пожарных машин.

18. Разработка перспективного плана развития противопожарного водоснабжения на подведомственных территориях. Организация контроля по выполнению плана развития.

19. Проведение совещания с председателями уличных комитетов в частном секторе об опасности при использовании отопительных и электронагревательных приборов.

20. Организация проверки домов с печным отоплением в период подготовки к зимнему отопительному сезону.

21. Рассмотрение вопроса о введении на территории муниципального образования разрешительного порядка проведения фейерверков, салютов, использования пиротехники, при этом, при организации и проведении праздников и других мероприятий с массовым пребыванием людей:

- допускается использование только помещений, обеспеченных не менее, чем двумя эвакуационными выходами, отвечающих требованиям норм проектирования, не имеющих на окнах решеток и расположенных не выше 2-го этажа в зданиях с горючими перекрытиями;

- елка должна устанавливаться на устойчивом основании и с таким расчетом, чтобы ветви не касались стен и потолка (в новогодние праздники), при отсутствии в помещении электрического освещения мероприятия возле елки должны проводиться только в светлое время суток;

- иллюминация должна быть выполнена с соблюдением ПУЭ (правил устройства электроустановок). При использовании электрической осветительной сети без понижающего трансформатора на елке могут применяться гирлянды только с последовательным включением лампочек напряжением до 12 В. Мощность лампочек не должна превышать 2.5 Вт (в новогодние праздники);

- при обнаружении неисправности в иллюминации (нагрев проводов, мигание лампочек, искрение и т.п.) она должна быть немедленно обесточена.

Запрещается:

- проводить мероприятия при запертых распашных решетках на окнах помещений, в которых они проводятся;

- применять дуговые прожекторы, свечи и хлопушки, устраивать фейерверки и другие световые пожароопасные эффекты, которые могут привести к пожару;

- украшать елку целлулоидными игрушками, а также марлей и ватой, не пропитанными огнезащитными составами (в новогодние праздники);

- одевать детей в костюмы из легкогорючих материалов;

- проводить огневые, покрасочные и другие пожароопасные и взрывопожароопасные работы;
- использовать ставни на окнах для затемнения помещений;
- уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и т.п.;
- полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;
- допускать заполнение помещений людьми сверх установленной нормы.

При проведении мероприятий должно быть организовано дежурство на сцене и в зальных помещениях ответственных лиц, членов добровольных пожарных формирований или работников пожарной охраны предприятия.

22. Принятие необходимых мер по своевременной очистке территорий предприятий, организаций и территории населенного пункта от горючих отходов и мусора.

23. Временная приостановка своим решением разведения костров, проведения пожароопасных работ на определенных участках, топки печей, кухонных очагов и котельных установок, работающих на твердом топливе.

24. Организация силами местного населения и членов добровольных пожарных формирований патрулирования населенных пунктов с первичными средствами пожаротушения, а также подготовка для возможного использования имеющейся водовозной и землеройной техники.

25. Организация круглосуточного дежурства имеющихся подразделений муниципальной и добровольной пожарной охраны и пожарной (приспособленной для целей пожаротушения) техники.

26. Использование для целей пожаротушения имеющейся водовозной, поливочной и землеройной техники (в том числе обеспечение ее водительским составом и горюче-смазочными материалами).

27. Определение порядка привлечения для целей пожаротушения приспособленной техники предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования.

28. Проведение обследования территорий на предмет выявления ветхих, заброшенных и т.п. строений, несанкционированных свалок мусора, автостоянок, а также принятие мер по их сносу и (или) ликвидации.

29. Обеспечение территории муниципального образования наглядной агитацией (размещение баннеров, растяжек и др.).

30. Оборудование стационарными информационными стендами по вопросам пожарной безопасности автобусных остановочных пунктов, рынков и других мест массового пребывания людей.

31. Размещение информации в радио и телевизионных СМИ.

**5. МЕРОПРИЯТИЯ,
проводимые руководителями предприятий, организаций и учреждений
муниципального образования в период
действия особого противопожарного режима**

1. Разработать планы мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в период особого противопожарного режима, осуществить мероприятия по снижению количества пожаров, гибели людей и усилению противопожарной защиты предприятий (организаций).

2. Организовать (обеспечить) круглосуточное дежурство личным составом подразделений частной, ведомственной и добровольной пожарной охраны, созданной на предприятии (организации), на праздничные и выходные дни, в том числе из резерва рабочих предприятия (организации).

3. Провести проверку частной и ведомственной пожарной охраны, содержащейся за счет средств предприятия (организации), с целью повышения боеготовности к выполнению своих функциональных обязанностей по тушению пожаров, спасению людей и материальных ценностей.

4. Создать необходимый запас резерва горюче-смазочных материалов, и денежных средств (для приобретения горюче-смазочных материалов) на праздничные и выходные дни.

5. Обеспечить исправность специальной техники, привлекаемой для тушения пожаров.

6. Создать условия для привлечения персонала предприятия (организации) к работам по предупреждению и тушению пожаров.

7. Содержать в исправном состоянии наружное противопожарное водоснабжение:

- очистка от мусора (снега, льда) площадок для разворота пожарной техники, пирсов и проездов к пожарным водоемам, гидрантам.

Привести источники противопожарного водоснабжения в исправное состояние - утеплить, пожарные водоемы заполнить водой.

Установить (обновить) указатели на ПВ (пожарных водоемах), ПГ (пожарных гидрантах) в соответствии с ГОСТ Р 12.4.026 - 2001 «Цвета сигнальные, знаки пожарной безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытания».

8. Обеспечить территорию предприятия (организации) наружным освещением в темное время суток для быстрого нахождения пожарных гидрантов, наружных пожарных лестниц и мест размещения пожарного инвентаря, а также подъездов к пирсам пожарным водоемам, к входам в здания и сооружения.

9. Провести проверку наличия и состояния телефонной связи для

экстренного вызова оперативных служб.

10. Провести внеплановые инструктажи с обслуживающим персоналом предприятия (организации) по пожарной безопасности.

11. Организовать обучение работников предприятий правилам пожарной безопасности.

12. Провести осмотр зданий (помещений) и закрепленных территорий на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе в целях предотвращения несанкционированного доступа посторонних лиц в подвалы и помещения технических этажей (чердаков) зданий и принять меры по устранению выявленных нарушений.

13. Привести в рабочее состояние системы пожарной сигнализации и дымоудаления.

14. Организовать обучение и проведение внепланового инструктажа сотрудников по мерам пожарной безопасности, проверить состояние эвакуационных путей, наличие инструкций, планов эвакуации при пожаре в зданиях предприятия.

15. Содержать подъездные дороги, улицы, проезды к зданиям, к источникам противопожарного водоснабжения свободными, пригодными для проезда пожарных машин.

16. При организации и проведении праздников и других мероприятий с массовым пребыванием людей:

- допускается использовать только помещения, обеспеченные не менее чем двумя эвакуационными выходами, отвечающими требованиям норм проектирования, не имеющие на окнах решеток и расположенные не выше 2 этажа в зданиях с горючими перекрытиями;

- елка должна устанавливаться на устойчивом основании и с таким расчетом, чтобы ветви не касались стен и потолка (в новогодние праздники);

- при отсутствии в помещении электрического освещения мероприятия у елки должны проводиться только в светлое время суток (в новогодние праздники);

- иллюминация должна быть выполнена с соблюдением ПУЭ (правила устройства электроустановок). При использовании электрической осветительной сети без понижающего трансформатора на елке могут применяться гирлянды только с последовательным включением лампочек напряжением до 12 В. Мощность лампочек не должна превышать 25 Вт (в новогодние праздники);

- при обнаружении неисправности в иллюминации (нагрев проводов, мигание лампочек, искрение и т.п.) она должна быть немедленно обесточена.

Запрещается:

- проведение мероприятий при запертых распашных решетках на окнах помещений, в которых они проводятся;

- применять дуговые прожекторы, свечи и хлопушки, устраивать фейерверки и другие световые пожароопасные эффекты, которые могут привести к пожару;
- украшать елку целлулоидными игрушками, а также марлей и ватой, не пропитанными огнезащитными составами (в новогодние праздники);
- одевать детей в костюмы из легкогорючих материалов;
- проводить огневые, покрасочные и другие пожароопасные и взрывопожароопасные работы;
- использовать ставни на окнах для затемнения помещений;
- уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и т.п.;
- полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;
- допускать заполнение помещений людьми сверх установленной нормы.

При проведении мероприятий должно быть организовано дежурство на сцене и в зальных помещениях ответственных лиц, членов добровольных пожарных формирований или работников пожарной охраны предприятия.

Принять необходимые меры по своевременной очистке территорий предприятий, организаций от горючих отходов и мусора.

Уважаемые коллеги!

Коллектив государственного казенного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края» горячо и сердечно поздравляет ветеранов и ныне работающих специалистов системы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 84-ой годовщиной гражданской обороны Российской Федерации.

Подготовка и обучение населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и действиям в указанных ситуациях всегда были одной из приоритетных задач гражданской обороны.

Ведь недаром говорят: «Кто обучен, тот вооружен».

Желаем Вам крепкого здоровья, семейного благополучия и мирного неба над головой!

Руководитель ГКУ КК «УМЦ по ГОЧС»



С.П. Омельченко

В день гражданской обороны

Вас научат выживать,

Если вдруг в военной зоне

Вам придется побывать!

Пусть война не приключится!

Только, чтоб спокойно спать,

Все же стоит научиться

Свои жизни защищать!

**Вестник защиты населения
от чрезвычайных ситуаций
№ 1 (1)**

Издается впервые.

Выходит 1 раз в квартал.

Адрес издателя: 350912, г. Краснодар, ул. Ярославского, 87.

Распространяется бесплатно

Технический редактор: В.Н. Васильева

Корректор: О.С. Говорухина

Оператор: Н.С. Орлов

Подписано в печать 29.08.16.

Формат 60X84/8. Бумага офсетная. Гарнитура Times.

Уч.изд.л.4,69. Усл.печ. л. 9,69 Заказ № 2100. Тираж 500.

Отпечатано в типографии ООО «Принт-2».

426035, г. Ижевск, ул. Тимирязева, 5.