

МИНИСТЕРСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ  
Министр  
гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям  
Краснодарского края

С.А. Штриков

« 21 » января 2021 г.

**Организационно-методические рекомендации  
по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны  
и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории  
Краснодарского края в 2021-2025 годах**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ .....	3
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	4
II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ .....	6
III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ .....	9
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ .....	13
V. ДОВЕДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ .....	14

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» - государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края»

ГО – гражданская оборона

ДОТ – дистанционные образовательные технологии

Курсы ГО – курсы гражданской обороны муниципальных образований

КЧС и ОПБ – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

ОМСУ – органы местного самоуправления

ОГВ - органы государственной власти

РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования

НФГО – нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

УКП ГО – учебно-консультационные пункты по гражданской обороне муниципальных образований

ЧС – чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Органы государственной власти Краснодарского края, ОМСУ и организации в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и практических навыков в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС **рекомендую:**

1. Органам государственной власти Краснодарского края, ОМСУ и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Краснодарского края в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в 2021-2025 годах рекомендую считать повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Краснодарского края, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.



3. Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС рекомендую считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК», на курсах ГО, организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в УКП ГО и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций;

внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделить применению ДОТ;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

4. Органам государственной власти Краснодарского края, ОМСУ и организациям рекомендую осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с рекомендациями МЧС России.

## II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Краснодарского края, **рекомендуется:**

организовать подготовку населения в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории Краснодарского края, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Краснодарского края, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить до 25 марта 2021 года приведение программ обучения ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения руководителей и работников ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

до 25 марта 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;



разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы Краснодарского края для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Краснодарского края в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ администрации Краснодарского края не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

контролировать создание и организацию деятельности курсов ГО во всех городских округах и муниципальных районах, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»;

разработать комплекс мероприятий, направленный на повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать оформление ежегодных планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров

(добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

наращивать охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с помощью применения технологий электронного и дистанционного обучения в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»;

ежегодно до 10 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» на следующий год слушателями, проходящими подготовку в области ГО и защиты от ЧС по заявкам органов государственной власти Краснодарского края и ОМСУ;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Краснодарского края и подведомственных организаций, в том числе организацию и проведение семинаров (вебинаров) по ГО;

обеспечить ежегодное направление до 15 марта в территориальный орган МЧС России заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России»;

организовывать контроль за разработкой и выполнением в ОМСУ ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС;



органам государственной власти Краснодарского края организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в том числе подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в органах государственной власти Краснодарского края и подведомственных организациях;

ежегодно до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ГУ МЧС России по Краснодарскому краю Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П.

### **III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ, **рекомендуется:**

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и полномочиями (обязанностями), которыми наделены ОМСУ;

обеспечить создание и организацию деятельности курсов ГО во всех городских округах и муниципальных районах, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в УКП ГО;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить до 25 марта 2021 года приведение программ обучения на курсах ГО в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения слушателей курсов ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

до 25 марта 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

разработать и утвердить в I квартале 2021 пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы муниципального образования для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС курсов ГО и подведомственных организаций;

ОМСУ организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в том числе подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;



организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение планов комплектования курсов ГО слушателями на следующий год;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;



организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в ОМСУ и подведомственных организациях;

обеспечить ежегодное направление до 5 марта в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России»;

ежегодно до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П;

ежеквартально, до 25 марта, до 25 июня, до 25 сентября, до 25 декабря текущего года обеспечить подготовку и представление в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» донесения об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным Порядком, по форме 1/ОБУЧ-К;

ежемесячно до 25 числа, обеспечить подготовку и представление в ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК» донесений об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным Порядком, по форме 1/ОБУЧ-М.

ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в министерство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края доклада «Итоги подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в текущем году и задачи на следующий год».

#### **IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, **рекомендуется:**

##### 4.1. Организациям:

организовать проведение обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

до 25 марта 2021 года организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников в области ГО, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

организовать совместное проведение с работниками вводного инструктажа по ГО, а также инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО, защите от ЧС;

организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах;

ежегодно до 10 января по состоянию на 1 января текущего года и до 10 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ОМСУ Доклада об организации и итогах подготовки



населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

4.2. Организациям, отнесенным к категориям по ГО и/или продолжающим работу в военное время, дополнительно к пункту 4.1:

организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.

## **V. ДОВЕДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

На основе настоящих Организационно-методических рекомендаций:

органам государственной власти Краснодарского края организовать разработку организационно-распорядительных документов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Краснодарского края и подведомственных организаций;

ОМСУ и организациям:

организовать разработку организационно-распорядительных документов по подготовке всех групп населения муниципального образования (работников организации) в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Первый заместитель министра



Я.И. Городецкий