

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного
управления МЧС России
по Краснодарскому краю
полковник внутренней службы

Министр гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям
Краснодарского края



А.М. Тарарыкин

« 6 » 2017 года



Б.Т. Глебов

« 10 » 2017 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке, согласованию и утверждению
плана действий по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций организаций (объектов)
Краснодарского края

Методические рекомендации обсуждены и одобрены
на методическом совете ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»,
протокол от 28 февраля 2017 года № 2.

Директор ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»



С.П. Омельченко

Краснодар
2017

**Методические рекомендации
по разработке, согласованию и утверждению плана действий
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
организации (объекта)**

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации предназначены для практического применения руководителями постоянно действующих органов управления объектового звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края (структурного подразделения организаций (специалиста по делам ГОЧС), уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны) (далее – ОУ ГОЧС) и определяют структуру и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организаций (объектов) (далее – План действий), а также порядок его разработки, согласования, утверждения и корректировки.

2. План действий разрабатывается в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», закона Краснодарского края от 13.07.1998 № 135-КЗ «О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом положений постановления Главы администрации Краснодарского края от 2.11.2005 № 1007 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края», а также проекта Методических рекомендаций по Порядку разработки, согласования и утверждения плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, разработанных в соответствии с решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, протокол от 21 апреля 2014 года № 6.

3. Методические рекомендации составлены на основе обобщённого опыта работы органов управления и сил объектового уровня территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края и определяют единые на всей территории края требования к форме и содержанию плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организаций.

4. Планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на предприятиях, в организациях и учреждениях Краснодарского края в рамках деятельности РСЧС осуществляется на основе краевого плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также плана действий органов местного самоуправления.

Организационно-методическое руководство планированием действий всех звеньев территориальной подсистемы РСЧС осуществляет Министерство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края и Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю.

5. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях:

- придания Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций единого на территории Краснодарского края правового статуса;
- приведения всех документов к единому формату;
- установления единого срока действия, порядка утверждения и согласования.

6. В зависимости от качественных и количественных показателей, характеризующих объект, для целей настоящих рекомендаций используются следующие понятия:

- объекты первого типа – критически важные объекты и потенциально опасные объекты (статья 1, 68-ФЗ);
- объекты второго типа – объекты экономики, не относящиеся к объектам первого типа, и на территории которых имеются места массового пребывания людей. Перечень мест массового пребывания людей в пределах территории муниципального образования определяется межведомственной комиссией, возглавляемой главой муниципального образования;
- объекты третьего типа – объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

Тип объекта следует принимать по наиболее высокому из приведённых выше значений качественных и количественных показателей, и определять комиссией, создаваемой главой органа местного самоуправления.

7. Отнесение сведений, содержащихся в Плане действий, к информации ограниченного доступа производится в порядке, установленном требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Краснодарского края.

Место хранения Плана действий определяется разработчиком плана исходя из сведений, содержащихся в Плане действий, отнесенных к информации ограниченного доступа.

II. Порядок разработки, согласования и утверждения плана действий

1. Разработку плана действий организуют руководители организаций (объектов) и осуществляют ОУ ГОЧС под непосредственным руководством координационного органа управления РСЧС (далее – КЧС ПБ) в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления.

2. Количество экземпляров разрабатываемого Плана действий определяется разработчиком плана, но должно быть не менее количества пунктов управления объекта экономики.

Экземпляр Плана действий на электронном носителе представляется в органы управления, согласовывающие План действий.

3. План действий разрабатывается на срок не более 5 лет. По истечении указанного срока план перерабатывается (актуализируется).

Разработка Плана действий выполняется в три этапа и включает в себя:

3.1. На первом этапе:

3.1.1. Изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты работников и территорий объектов экономики от чрезвычайных ситуаций.

3.1.2. При прогнозировании последствий чрезвычайных ситуаций используются исходные данные, содержащиеся в декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, декларациях безопасности гидротехнических сооружений, паспортах безопасности потенциально опасных объектов, планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и расчетах размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на них, иных документах.

3.1.3. Сбор и обобщение исходных данных предусматривает:

– выявление организаций (объектов) и территорий, представляющих опасность для работников;

– проведение глубокого и всестороннего анализа по многолетним статистическим данным характера и видов чрезвычайных ситуаций, которые имели место на территории (объекте), величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

– получение сведений о территории и численности работников организаций (объектов) и работников, которые могут оказаться в зонах

чрезвычайных ситуаций (пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами и др.).

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие исходные данные.

3.1.4. Составление календарного плана по разработке документов Плана действий.

3.2. На втором этапе:

3.2.1. Практическая разработка и оформление документов Плана.

3.2.2. Предварительное согласование со всеми заинтересованными структурами.

3.2.3. Практическая разработка разделов Плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

3.2.4. С учётом исходных данных определить прогнозируемые сценарии развития чрезвычайных ситуаций, а именно:

– возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления, пожаров, взрывов;

– численность работников организаций (объектов), которые могут оказаться в зоне действия поражающих факторов;

– возможный причиненный ущерб (людские потери, материальный ущерб);

– предстоящие мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации и её последствий, объем предстоящих мероприятий;

– силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.2.5. Подписывается План действий руководителем постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты работников и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны организации.

3.3. На третьем этапе:

3.3.1. Утверждение Плана действий осуществляется руководителями организаций эксплуатирующие объекты.

3.3.2. Согласование Плана действий осуществляется:

а) организаций, эксплуатирующих объекты первого типа с

– Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю,
– руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты работников и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления,

– органом управления ГОЧС функциональной подсистемы,

– руководителями аварийно-спасательных, поисковых и пожарных подразделений по вопросам выделения сил и средства для ликвидации чрезвычайных ситуаций, их состава, задач и возможностей;

б) организаций, эксплуатирующих объекты второго и третьего типа с

– руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты работников и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления,

– руководителем или работником, специально уполномоченным на решение задач в области защиты работников и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны вышестоящего органа управления по ведомственной принадлежности (функциональной подсистемы).

4. Корректировка плана производится по мере необходимости, но не реже одного раза в год к 1 марта по состоянию на 1 января текущего года.

Организует корректировку Плана действий рабочий орган КЧС ПБ – постоянно действующий орган управления по ГОЧС (ОУ ГОЧС) – по решению руководителя объекта экономики.

5. В Планах действий в обязательном порядке рассматривается вопрос организации взаимодействия, управления и действий сил при различных режимах функционирования и уровнях реагирования.

6. План действий (разделы Плана) уточняется при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (введение режима «повышенная готовность») и вводится при возникновении чрезвычайной ситуации (введение режима «чрезвычайной ситуации»).

III. Требования к оформлению плана действий

1. План действий разрабатывается в виде отдельной книги в твердом переплете формата А-4. Ориентация страниц **книжная**. Сшивание производится по широкой стороне листа. Шрифт текста Times New Roman, формат шрифта в тексте – 13 или 14, в таблицах – 12 или 10. Формат шрифта в заголовках разделов и глав – 16 полужирный. В заголовках отдельных пунктов – 13-14 полужирный.

Печатание текста производится на каждой странице. Номер страницы проставляется в правом верхнем углу. Первая строка абзаца начинается на расстоянии 1,25 см от левой границы текстового поля, используется одинарный межстрочный интервал, выравнивание по ширине. Нумерация листов в каждой отдельной книге должна быть самостоятельной.

Устанавливаются поля при книжном расположении листа:

левое	3,0 см;
правое	1,0 см;
верхнее	2,0 см;
нижнее	2,0 см.

2. Приложения оформляются в виде графических (карты, схемы) и текстовых документов.

Требования к оформлению текстовых документов приложений аналогичны требованиям к оформлению текста основного плана.

Схемы оформляются с использованием компьютерной графики на листах формата А-3. Для хранения схемы складываются до формата А-4 и сшиваются в общий документ. Допускается при небольшом количестве информации оформление схем на листах формата А-4.

3. Общие требования к оформлению графических документов.

Обстановку на карты и схемы наносят условными обозначениями и знаками, приведенными в ГОСТ Р 22.0.10-96.

В случаях применения непредусмотренных настоящим стандартом обозначений и знаков их значение должно быть расшифровано в таблице «Условные знаки и обозначения», размещаемой на карте (схеме) в правом нижнем углу.

Полнота нанесенной обстановки на карту определяется объемом сведений, необходимых для управления силами и средствами ликвидации чрезвычайной ситуации. Точность (достоверность) нанесенной обстановки на карту достигается ее соответствием действительному положению различных формирований сил и средств на местности и реальным последствиям воздействия источников чрезвычайных ситуаций.

Все надписи располагать параллельно нижнему (верхнему) обрезу карты. Буквы и цифры писать без связок, сообразуя их размер с масштабом карты. Надписи могут быть сделаны на свободном месте карты со стрелкой к условному знаку.

При оформлении карты необходимо соблюдать следующие требования:

- данные обстановки наносят тонкими линиями и установленными условными знаками, не затемняя топографическую основу карты (плана) и надписей на ней;

- органы управления наносят на карту так, чтобы вертикальная линия условного знака (флажка) у основания упиралась в точку его фактического нахождения на местности;

- при нанесении на карту нескольких положений группировок, соответствующих разным моментам времени, условные знаки необходимо дополнять штрихами, пунктирными линиями или подтушевывать различными цветами. Время, к которому относят то или иное положение сил и средств РСЧС, указывают под наименованием части, формирования внутри условного знака или рядом с ним.

Карта в готовом виде должна иметь прямоугольную форму (размер 800x1200 мм и 300x400 мм – по реагированию на каждую из чрезвычайных ситуаций). Масштаб карты должен обеспечивать отображение всех планируемых мероприятий на территории объекта экономики (рекомендуемый 1:50000 или 1:100000). Карта окаймляется по периметру багетом, при этом координатная сетка должна быть сохранена.

При хранении карты складываются по формату листа А-4. В правом верхнем углу на оборотной стороне карты наклеивается титульный лист с необходимыми реквизитами.

4. В целях облегчения разработки планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в электронном виде, Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю рекомендует использовать свободное программное обеспечение (свободное от лицензионных ограничений). Допускается использование коммерческого специального программного обеспечения.

Рекомендуемые форматы предоставления электронных документов:

- а) Текстовая информация предоставляется в формате .doc (.rtf, .odt, .docx);
- б) Электронные таблицы предоставляются в формате .xls (.ods, .xlsx);
- в) Документы презентации предоставляются в формате .ppt (.odp, .pptx);
- г) Графические документы ситуационных планов объектов предоставляются в формате .shp, dwg с использованием программ Nextgis (Qgis) и NanoCad.

IV. Структура плана действий

План действий состоит из:

- титульного листа,
- аннотации,
- текстовой части,
- карты и приложения,
- листа согласования (при необходимости),
- листа замечаний и предложений проверяющих,
- листа корректировки плана действий.

Текстовая часть плана действий включает в себя раздел, содержащий данные об объекте и географические (климатические) особенности его территории, а также раздел, освещающий порядок реагирования по видам чрезвычайных ситуаций и специфику защиты работников и территорий объекта от них.

V. Текстовая часть для организаций (объектов) первого и второго типов

Раздел I. **Краткая характеристика организации (объекта), оценка возможной обстановки на его территории и организация деятельности органов управления, сил и средств объектового звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края.**

1. Краткая характеристика организации (объекта).

Особенности, влияющие на деятельность организации (объекта).

- Место (территория) расположения. Юридический и фактический адрес. Географические и климатические особенности территории, влияющие на формирование источников чрезвычайных ситуаций.
- Структура организации (объекта).
- Численность работников, наибольшей рабочей смены, посетителей.
- Уставная деятельность организации (объекта), опасные участки. Техногенные факторы, влияющие на безопасность жизнедеятельности работников.
- Количество, тип и характеристики транспортных средств.
- Характеристика зданий, сооружений, коммуникаций, систем энерго-, газо-, водо- и теплоснабжения.
- Аварийно опасные предприятия, находящиеся вблизи организации (объекта).
- Построение (структура) объектового звена территориальной подсистемы РСЧС организации (координационный и постоянно действующий органы управления, орган повседневного управления, силы и средства).

- Состав группировки сил ликвидации чрезвычайных ситуаций:
 - = постоянной готовности,
 - = формирований выполнения неотложных работ,
 - = выделяемые в группировку сил муниципального образования.
- Силы и средства в рамках взаимодействия, их состав, задачи и возможности.
- Наличие и состав резерва материальных и финансовых ресурсов.

2. Выводы из оценки обстановки на территории организации (объекта), исходя из существующих рисков.

2.1. Перечень потенциальных опасностей в организации и прилегающей к ней территории, влияющих на деятельность организации (объекта).

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

- аварии (катастрофы) на транспорте:
 - = железнодорожном,
 - = морском (речном),
 - = авиационном,
 - = автомобильном,
 - = газо-, нефте- и продуктопроводах (внешних и внутренних);
- пожары и взрывы (внешние и внутренние);
- аварии с выбросом АХОВ в атмосферу (внешние и внутренние);
- аварии с выбросом радиоактивных веществ;
- аварии с выбросом патогенных для человека микроорганизмов;
- аварии на электроэнергетических системах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- аварии на очистных сооружениях;
- гидродинамические аварии.

Чрезвычайные ситуации природного характера

- извержение вулканов,
- землетрясение,
- оползни, обвалы, осыпи, карстовая просадка,
- абразия, эрозия, склоновый смыл, куруммы,
- сильный ветер, шквал, смерч,
- сильный дождь, мокрый снег, дождь со снегом, крупный град,
- сильная метель, пыльная (песчаная) буря,
- гололедно-изморозевое отложение на проводах,
- сильный туман,
- сильный мороз,
- сильная жара,
- сход снежных лавин,
- сильное волнение (5 баллов и более), сильный тягун в морских портах,
- обледенение судов,
- сгонно-нагонные явления,
- отрыв прибрежных льдов,
- подтопление, половодье, зажор, затор, дождевой паводок, сель,
- лесные, торфяные пожары.

Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

- инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей,
- особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб,
- карантинные и особо опасные болезни и вредители
сельскохозяйственных растений и леса.

Чрезвычайные ситуации социально-политического характера

- террористические акты.

2.2. Оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций в организации (на объекте) и прилегающей к нему территории.

По каждому виду чрезвычайных ситуаций, возможных в организации (на объекте) и прилегающей к ней территории изложить:

- характер и масштаб воздействия поражающих факторов;
- ориентировочное время ее воздействия;
- последствия воздействия поражающих факторов:
 - = степень разрушений и повреждений зданий и сооружений,
 - = характер нарушения уставной деятельности,
 - = возможный материальный ущерб,
 - = ориентировочные людские потери.

2.3. Общие выводы из оценки обстановки.

3. Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами объектового звена ТП РСЧС КК в целях предупреждения и снижения последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

3.1. Основные мероприятия:

- совершенствование систем оповещения и связи,
- инженерная защита,
- эвакуационные мероприятия,
- обеспечение средствами индивидуальной защиты,
- действия сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций,
- порядок подготовки работников к действиям в чрезвычайных ситуациях,
- резервы материальных и финансовых средств,
- безаварийная остановка производства,
- другие мероприятия, которые позволят предупредить или снизить последствия чрезвычайных ситуаций.

3.2. Календарный план работы руководителя организации (объекта) при введении для органов управления и сил объектового звена ТП РСЧС КК режимов функционирования повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

4. Организация эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения работников

- 4.1. Организация проведения заблаговременной (упреждающей) эвакуации.
- 4.2. Организация проведения экстренной эвакуации.
- 4.3. Организация проведения первоочередного жизнеобеспечения работников, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

5. Порядок организации взаимодействия

- 5.1. Организация взаимодействия с ЕДДС муниципального образования.

5.2. Взаимодействие с органами управления и силами муниципального образования.

5.3. Взаимодействие с территориальными органами управления и силами функциональных подсистем федеральных органов, расположенных на территории муниципального образования.

5.4. Взаимодействие с органами управления и силами соседних объектов экономики.

6. Организация управления объектового звена ТП РСЧС

6.1. Наличие пунктов управления.

6.2. Порядок организации управления в повседневной деятельности и при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Схема управления.

6.3. Система оповещения и связи. Схема оповещения. Схема связи.

Раздел II Порядок действий органов управления и сил объектового звена территориальной подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

(Раздел II отрабатывается по каждому из перечисленных в пункте 2.1. Раздела I (при возможном их возникновении) видов чрезвычайных ситуаций.)

1. Порядок действий при функционировании в режиме «повышенная готовность».

По каждому виду чрезвычайных ситуаций изложить следующие вопросы:

- определить должностное лицо, ответственное за проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации;
- порядок оповещения руководящего состава, формирований, работников объекта и работников, проживающего (находящегося) на прилегающей к объекту территории, об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- объем, сроки, привлекаемые силы и средства для проведения мероприятий по предупреждению и (или) снижению возможного воздействия последствий чрезвычайной ситуации;
- мероприятия по защите работников и переменного состава;
- мероприятия по защите продукции, сельскохозяйственных животных и растений.

2. Порядок действий при функционировании в режиме «чрезвычайной ситуации».

По каждому виду чрезвычайных ситуаций изложить следующие вопросы:

- определить руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- порядок оповещения руководящего состава, формирований, работников объекта и работников, проживающего (находящегося) на прилегающей к объекту территории, об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- объем, сроки, привлекаемые силы и средства для проведения мероприятий по снижению возможного воздействия последствий чрезвычайной ситуации;
- мероприятия по защите работников и первоочередному жизнеобеспечению пострадавших;

- мероприятия по защите продукции, сельскохозяйственных животных и растений;
- обеспечение действий сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- порядок создания группировки сил для локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- порядок действий формирований при локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

VI. Карты (схемы):

1. Возможная обстановка при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций.
2. Решение по ликвидации чрезвычайных ситуаций:
 - данные о прогнозируемой обстановке;
 - необходимые данные о силах ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - задачи силам ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - основы организации управления;
 - сигналы управления и оповещения;
 - другие необходимые данные.

Решение подписывается председателем (заместителем) КЧС ПБ организации.

VII. Приложения:

1. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.
2. Расчет сил и средств, привлекаемых к выполнению мероприятий по предотвращению и минимизации возможных последствий – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, и на ведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и работ по ликвидации последствий – при возникновении чрезвычайных ситуаций.
3. Организация управления, оповещения и связи органов управления и сил объектового звена ТП РСЧС Краснодарского края при угрозе, возникновении и на период ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Порядок предоставления плановой и оперативной информации о ходе выполнения поисково-спасательных, аварийно-восстановительных и работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

При необходимости могут быть отработаны и другие приложения.

VIII. Текстовая часть для организаций (объектов) третьего типа

Раздел I. Краткая характеристика организации (объекта), оценка возможной обстановки на ее территории и организация деятельности органов управления, сил и средств объектового звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края.

1. Краткая характеристика организации (объекта).

Особенности, влияющие на её уставную деятельность.

- Место (территория) расположения. Особенности территории, влияющие на формирование источников чрезвычайных ситуаций.
- Характеристика зданий, сооружений, коммуникаций, систем энерго-, газо-, водо- и теплоснабжения.
- Уставная деятельность объекта, опасные участки. Техногенные факторы, влияющие на безопасность жизнедеятельности работников.
- Численность работников, наибольшей рабочей смены, посетителей.
- Количество, тип и характеристики транспортных средств.
- Аварийно опасные предприятия, находящиеся вблизи объекта.
- Построение (структура) объектового звена территориальной подсистемы РСЧС объекта экономики (координационный орган управления, постоянно действующий орган управления, органы повседневного управления).
- Состав группировки сил ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Выводы из оценки обстановки на территории муниципального образования, исходя из существующих рисков.

2.1. Перечень потенциальных опасностей в организации (на объекте) и прилегающей к ней территории, влияющих на их деятельность.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера.

Чрезвычайные ситуации природного характера.

Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера.

Чрезвычайные ситуации социально-политического характера.

2.2. Оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций в организации (на объекте) и прилегающей к нему территории.

По каждому виду чрезвычайных ситуаций, возможных в организации (на объекте) и прилегающей к нему территории изложить...

- характер и масштаб воздействия поражающих факторов,
- ориентировочное время ее воздействия,
- последствия воздействия поражающих факторов:
 - = степень разрушений и повреждений зданий и сооружений,
 - = характер нарушения уставной деятельности,
 - = возможный материальный ущерб,
 - = ориентировочные людские потери.

3. Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами объектового звена ТП РСЧС КК в целях предупреждения и снижения последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

- совершенствование систем оповещения и связи,
- инженерная защита,
- эвакуационные мероприятия,
- обеспечение средствами индивидуальной защиты,
- действия сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций,
- порядок подготовки работников к действиям в ЧС,
- резервы материальных и финансовых средств,
- безаварийная остановка производства,
- другие мероприятия, которые позволят предупредить или снизить последствия чрезвычайных ситуаций.

4. Организация эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения работников

- 4.1. Организация проведения заблаговременной (упреждающей) эвакуации.
- 4.2. Организация проведения экстренной эвакуации.
- 4.3. Организация проведения первоочередного жизнеобеспечения работников, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

5. Порядок организации взаимодействия

Организация взаимодействия с органами управления и силами соседних объектов экономики, муниципального образования и Краснодарского края.

6. Организация управления объектового звена ТП РСЧС

Наличие пунктов управления. Порядок организации управления, оповещения и связи в повседневной деятельности и при ликвидации ЧС.

Раздел II Порядок действий органов управления и сил объектового звена территориальной подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

(Раздел II отрабатывается по каждому из перечисленных в пункте 2.1. Раздела I (при возможном их возникновении) видов чрезвычайных ситуаций.)

1. Порядок действий при функционировании в режиме «повышенная готовность».

По каждому виду чрезвычайных ситуаций изложить следующие вопросы:

- определить должностное лицо, ответственное за проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации;

- порядок оповещения руководящего состава, формирований, работников объекта и работников, проживающего (находящегося) на прилегающей к объекту территории, об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- объем, сроки, привлекаемые силы и средства для проведения мероприятий по предупреждению и (или) снижению возможного воздействия последствий чрезвычайной ситуации;
- мероприятия по защите работников и переменного состава.

2. Порядок действий при функционировании в режиме «чрезвычайной ситуации».

По каждому виду чрезвычайных ситуаций изложить следующие вопросы:

- определить руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- порядок оповещения руководящего состава, формирований, работников объекта и работников, проживающего (находящегося) на прилегающей к объекту территории, об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- объем, сроки, привлекаемые силы и средства для проведения мероприятий по снижению возможного воздействия последствий чрезвычайной ситуации;
- мероприятия по защите работников и первоочередному жизнеобеспечению пострадавших;
- обеспечение действий сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- порядок создания группировки сил для локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- порядок действий формирований при локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

IX. Карты (схемы):

1. Возможная обстановка при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций.

X. Приложения:

1. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.
2. Расчет сил и средств, привлекаемых к выполнению мероприятий по предотвращению и минимизации возможных последствий – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, и на ведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и работ по ликвидации последствий – при возникновении чрезвычайных ситуаций.
3. Схемы организации управления, оповещения и связи.
4. Порядок предоставления плановой и оперативной информации о ходе выполнения поисково-спасательных, аварийно-восстановительных и работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

При необходимости могут быть отработаны и другие приложения.

Методика разработки плана действий

1. Содержание и методика разработки Раздела I «Краткая характеристика организации (объекта), оценка возможной обстановки на его территории и организация деятельности органов управления, сил и средств объектового звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края».

Глава 1. «Краткая характеристика организации (объекта).

Особенности, влияющие на её уставную деятельность».

В главе указываются:

- место расположение организации (объекта) на территории муниципального образования, его фактический и юридический адрес,
- геоморфологические, климатические и сейсмические характеристики территории, на которой расположен объект экономики,
- характеристики зданий и сооружений,
- места расположения и удаление опасных производственных объектов, потенциально опасных объектов и транспортных магистралей, аварии на которых могут с достаточной вероятностью негативно повлиять на уставную деятельность объекта,
- негативные факторы чрезвычайных ситуаций на рядом расположенных опасных объектах,
- данные о системах энерго-, газо- и водоснабжения объекта,
- сведения о ливневой и фекальной канализациях,
- наличие на территории объекта собственных защитных сооружений гражданской обороны,
- производственная структура объекта, основные (уставные) виды деятельности,
- численность работников (общая и наибольшей рабочей смены в дневное и ночное время), места жительства работников,
- обеспеченность автотранспортной и специальной техникой,
- структура объектового звена территориальной подсистемы РСЧС.

Глава 2. Выводы из оценки обстановки на территории организации (объекта) образования, исходя из существующих рисков.

2.1. Перечень потенциальных опасностей в организации (на объекте) и прилегающей к ней территории, влияющих на их деятельность.

Перечислить чрезвычайные ситуации техногенного, природного, биолого-социального и социально-политического характера, возникновение которых может оказать негативное влияние на уставную деятельность.

2.2. Оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций в организации и прилегающей к ней территории.

По каждому виду чрезвычайных ситуаций, возможных на объекте и прилегающей к нему территории изложить...

- характер и масштаб воздействия поражающих факторов,
- ориентировочное время ее воздействия,
- последствия воздействия поражающих факторов:
 - = степень разрушений и повреждений зданий и сооружений,
 - = характер нарушения уставной деятельности,
 - = возможный материальный ущерб,
 - = ориентировочные людские потери.

2.3. Общие выводы из оценки обстановки.

На основании средних многолетних наблюдений погодных условий и явлений, проведенном анализе частоты и периодичности возникновения чрезвычайных ситуаций (происшествий) природного и техногенного характера с учетом антропогенных факторов, а также анализе существующих источников рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории объекта экономики строится прогноз возможной обстановки.

Отражается общий вывод о способности объектовой системы РСЧС самостоятельно ликвидировать чрезвычайные ситуации.

Прогнозируется потребность в оказании дополнительной помощи со стороны муниципального образования (субъекта Российской Федерации) силами и средствами, финансовыми и материальными ресурсами.

Глава 3. Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами объектового звена ТП РСЧС КК в целях предупреждения и снижения последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

3.1. Основные мероприятия по предупреждению и снижению последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

Изложить планируемые заблаговременно мероприятия по...

- совершенствованию систем оповещения и связи,
- инженерной защите работников и производства,
- проведению эвакуационных мероприятий,
- обеспечению работников средствами индивидуальной защиты,
- накоплению сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций,
- порядку подготовки работников к действиям в чрезвычайных ситуациях,
- созданию, сохранению и восстановлению резервов материальных и финансовых средств,
- безаварийной остановке производства,

– другим мероприятиям, которые позволят предупредить или снизить последствия чрезвычайных ситуаций.

3.2. Календарный план работы руководителя организации (объекта) при введении для органов управления и сил объектового звена ТП РСЧС КК режимов функционирования повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Целесообразно отработать графически в виде таблицы. При этом отражается порядок выполнения этих мероприятий, сроки, привлекаемые силы.

В режиме повышенной готовности:

- получение информации о прогнозируемой или реально возникшей чрезвычайной ситуации, оценка обстановки и принятие решения;
- подготовка нормативного документа о введении для органов управления и сил соответствующих режимов функционирования и уровня реагирования, при этом определяется должностное лицо, ответственное за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации или назначается руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- организация взаимодействия с ЕДДС муниципального образования;
- определение перечня органов управления, сил, а также территориальных звеньев, для которых изменяется режим функционирования в зависимости от вида чрезвычайной ситуации;
- предоставление в КЧС ПБ и ЕДДС муниципального образования документов согласно Табелю срочных донесений;
- усиление контроля за состоянием окружающей среды;
- организация прогнозирования возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий (кто выполняет и к какому сроку, в чем отличие от режима повседневной деятельности);
- введение (при необходимости) круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления на повседневных пунктах управления, а также определение метода и режима работы КЧС ПБ;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях;
- информирование работников о приемах и способах защиты от чрезвычайной ситуации;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- формирование оперативных групп и организация их действий;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях (перечень мероприятий, привлекаемые силы и средства, финансовые затраты);
- приведение в готовность сил ликвидации чрезвычайной ситуации без прекращения уставной деятельности;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- выполнение комплекса мероприятий режима повышенной готовности; дополнительно проводится...
 - введение в действие соответствующего раздела «Плана действий...»;
 - доклад в вышестоящие органы управления о положении дел и складывающейся обстановке;
 - уточнение ориентировочного объема предстоящих работ и определение перечня первоочередных задач по защите работников и клиентов;
 - проведение мероприятий по защите работников и территорий от чрезвычайных ситуаций;
 - организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и работников к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
 - представление в ЕДДС муниципального образования документов по чрезвычайной ситуации;
 - проведение мероприятий по жизнеобеспечению участников ликвидации и пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

Глава 4. Организация эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения пострадавших работников

В разделе рассматриваются вопросы планирования и организации эвакуации работников при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (работа эвакуационных органов), а также мероприятия экстренной (безотлагательной) эвакуации работников (без развертывания эвакоорганов).

Наличие и организация работы пунктов временного размещения работников (вместимость, места расположения).

Предварительные расчеты (по видам чрезвычайных ситуаций) численности работников, подлежащего эвакуации, распределение транспортных средств (при необходимости), места сбора и проверки эвакуируемых.

Мероприятия жизнеобеспечения пострадавших работников и участников ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- оказание первой помощи, порядок доставки в медицинские учреждения,
- организация питания, обогрева и отдыха,
- обеспечение ГСМ и другими материалами.

Глава 5. Порядок организации взаимодействия

В разделе раскрывается порядок взаимодействия по месту, времени и способам действий сил и средств территориальной и функциональных

подсистем РСЧС в соответствии с задачами, решаемыми в составе общей группировки сил муниципального образования по направлениям:

5.1. Взаимодействие с территориальными органами управления и силами муниципального образования и Краснодарского края.

5.2. Взаимодействие с ЕДДС муниципального образования.

5.3. Взаимодействие с соседними объектами экономики.

5.4. Взаимодействие с территориальными органами управления и силами функциональных подсистем федеральных органов, расположенных на территории муниципального образования.

Определяются вопросы оказания помощи силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций объектового уровня при их недостаточности или отсутствии на объекте.

Глава 6. Организация управления объектовым звеном ТП РСЧС

6.1. Наличие пунктов управления.

В разделе указывается наличие и готовность к работе повседневного (основного), запасного и подвижного пунктов управления, места дислокации (развертывания) и возможности. Отрабатывается схема управления.

6.2. Система оповещения и связи.

В разделе рассматривается готовность автоматизированных систем оповещения, к приему сигналов.

Наличие и исправность технических средств оповещения работников, локальных систем оповещения на потенциально-опасных объектах.

Отрабатываются схемы оповещения и связи.

6.3. Порядок организации управления в повседневной деятельности и при ликвидации чрезвычайных ситуациях.

Рассматривается порядок организации управления в режиме повседневной деятельности по штатной схеме.

При организации управления в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации рассматриваются вопросы организации работы КЧС и ОПБ объекта экономики, оперативной группы ликвидации чрезвычайных ситуаций, основные задачи, решаемые в рамках РСЧС.

Общие принципы построения вертикали управления с охватом всех штатных и нештатных органов и средств управления.

2. Содержание и методика разработки Раздела II «Краткая характеристика организации (объекта), оценка возможной обстановки на его территории и организация деятельности органов управления, сил и средств объектового звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края».

(Раздел II отрабатывается по каждому из перечисленных в пункте 2.1. Раздела I (при возможном их возникновении) видов чрезвычайных ситуаций)

Глава 1. Порядок действий при функционировании

в режиме «повышенная готовность».

- По каждому виду чрезвычайных ситуаций изложить следующие вопросы:
- определить должностное лицо, ответственное за проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации;
 - порядок оповещения руководящего состава, формирований, работников объекта и населения, проживающего (находящегося) на прилегающей к объекту территории, об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
 - объем, сроки, привлекаемые силы и средства для проведения мероприятий по предупреждению и (или) снижению возможного воздействия последствий чрезвычайной ситуации;
 - мероприятия по защите работников и населения;
 - мероприятия по защите продукции, сельскохозяйственных животных и растений.

Глава 2. Порядок действий при функционировании в режиме «чрезвычайной ситуации».

- По каждому виду чрезвычайных ситуаций изложить следующие вопросы:
- определить руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
 - порядок оповещения руководящего состава, формирований, работников объекта и населения, проживающего (находящегося) на прилегающей к объекту территории, об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
 - объем, сроки, привлекаемые силы и средства для проведения мероприятий по снижению возможного воздействия последствий чрезвычайной ситуации;
 - мероприятия по защите работников и первоочередному жизнеобеспечению пострадавших;
 - мероприятия по защите продукции, сельскохозяйственных животных и растений;
 - обеспечение действий сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - порядок создания группировки сил для локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
 - порядок действий формирований при локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

РАЗРАБОТЧИК

Главный специалист, методист
ГКОУ ДПО «УМЧ ГО ЧС КК»

А.А. Барсуков

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на методическом совете ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК», протокол от 28 февраля 2017 года № 2.

